

ESFUERZOS DE MITIGACIÓN DEL RIESGO DE RADICALIZACIÓN O SUCESIÓN DINÁSTICA EN NICARAGUA

Recomendaciones

Manuel Orozco

Introducción

El aprovechamiento continuo de fuentes de represión política y económica por parte del régimen nicaragüense aumentará el riesgo de su radicalización¹ o plan de sucesión. Una forma de mitigar dicho riesgo consiste en enmarcar una estrategia que contenga tres componentes: la condena a la completa ausencia de autoridad moral del gobierno; estrechar lazos con las fuerzas disidentes; ejercer presión desde el exterior.

Este informe se centra en el tercer componente, la presión exterior. Éste se centra en las áreas que pueden aumentar las vulnerabilidades del gobierno, las que facilitan el clientelismo y los favores económicos para mantener las lealtades. Estos esfuerzos podrían mitigar los riesgos, e impulsar potencialmente un acuerdo entre los grupos cívicos y el régimen para entrar en una transición democrática. Este informe ofrece recomendaciones para este tercer componente.

1

LA CONDENA A LA COMPLETA AUSENCIA DE AUTORIDAD MORAL DEL GOBIERNO

2

ESTRECHAR LAZOS CON LAS FUERZAS DISIDENTES

3

EJERCER PRESIÓN DESDE EL EXTERIOR

*Este informe refleja las conversaciones, análisis y recomendaciones del Grupo de Trabajo sobre la Política y Mediación en Nicaragua del Diálogo Interamericano. Imagen de portada: Kohi / Licencia Unsplash

Una Arquitectura de poder político como fuente de sostenibilidad

Después que Daniel Ortega se da cuenta a mediados del 2019 de la magnitud de su impopularidad y la intolerancia ciudadana a su abuso de autoridad, no sólo renunció al acuerdo de Marzo de 2019 sobre reformas políticas, sino que emprendió un ataque frontal contra la democracia y el estado de derecho construyendo una nueva base política de control social.

Desde entonces, existe una arquitectura de poder la cual apunta a cinco pilares que sustentan su control: el aislamiento internacional, el monopolio de la fuerza, la captura del Estado, la criminalización de la democracia y la propaganda. La fuerza económica a través de la captura del Estado ha sido un área central de fuerza material. Estos frentes se extienden más allá de la concentración convencional de poder de las instituciones políticas que se selló en 2018 (ejecutivo, judicial y legislativo).² Estos frentes son una extensión más de la pérdida institucional de pesos y contrapesos.

En primer lugar, existe un aislamiento efectivo y continuo de la comunidad internacional que minimiza el escrutinio externo. Además de sustraer al país de las obligaciones jurídicas internacionales, como las asociadas a la pertenencia a la Organización de Estados Americanos, el

régimen también ha forjado alianzas con Estados parias y ha convertido la migración en un arma como mecanismo para subvertir a otros actores internacionales, Estados Unidos en particular. En segundo lugar, el régimen debilita continuamente el activismo cívico y las esperanzas de cambio de los nicaragüenses utilizando el miedo y la detención como medio para contener la disidencia. La democracia ha sido criminalizada a través de un marco legal que despoja a los nicaragüenses de sus derechos y los hace vulnerables a falsas acusaciones. El sistema se apoya en un poder judicial que actúa más como un comisariado político y ha subordinado la Constitución a la Ley de Autodeterminación como Ley Suprema del País que utiliza para reprimir, intimidar y expulsar.³ El régimen ha autorizado a la policía, a través de sus cuadros de inteligencia, a identificar e informar en contra de la gente. La ley es poco específica y está redactada intencionadamente para subordinar los derechos constitucionales. Las personas pueden ser detenidas por simples acusaciones o rumores de informantes, policías o funcionarios de Ortega-Murillo.

En tercer lugar, la captura del Estado se realiza a través de una élite económica dentro de las filas del régimen formada por militares activos y retirados que utilizan favores económicos, confiscaciones, extorsión fiscal y purgas internas cada vez más profundas en contra de los disidentes del régimen. El régimen ha reconfigurado una élite económica a través de este modelo de captura del Estado dentro de las filas Ortega-Murillo⁴ forzando las confiscaciones y la extorsión fiscal⁵, así como la expulsión de personas que ahora sostienen el 30% del ingreso nacional del país a través de las remesas.⁶ A su vez, la estabilidad macroeconómica se ve limitada con el aumento de la desigualdad en forma de menores ingresos, una mayor economía informal⁷ y una seguridad jurídica inexistente, con continuos préstamos externos que se usan para financiar obras públicas que benefician a un pequeño grupo.⁸

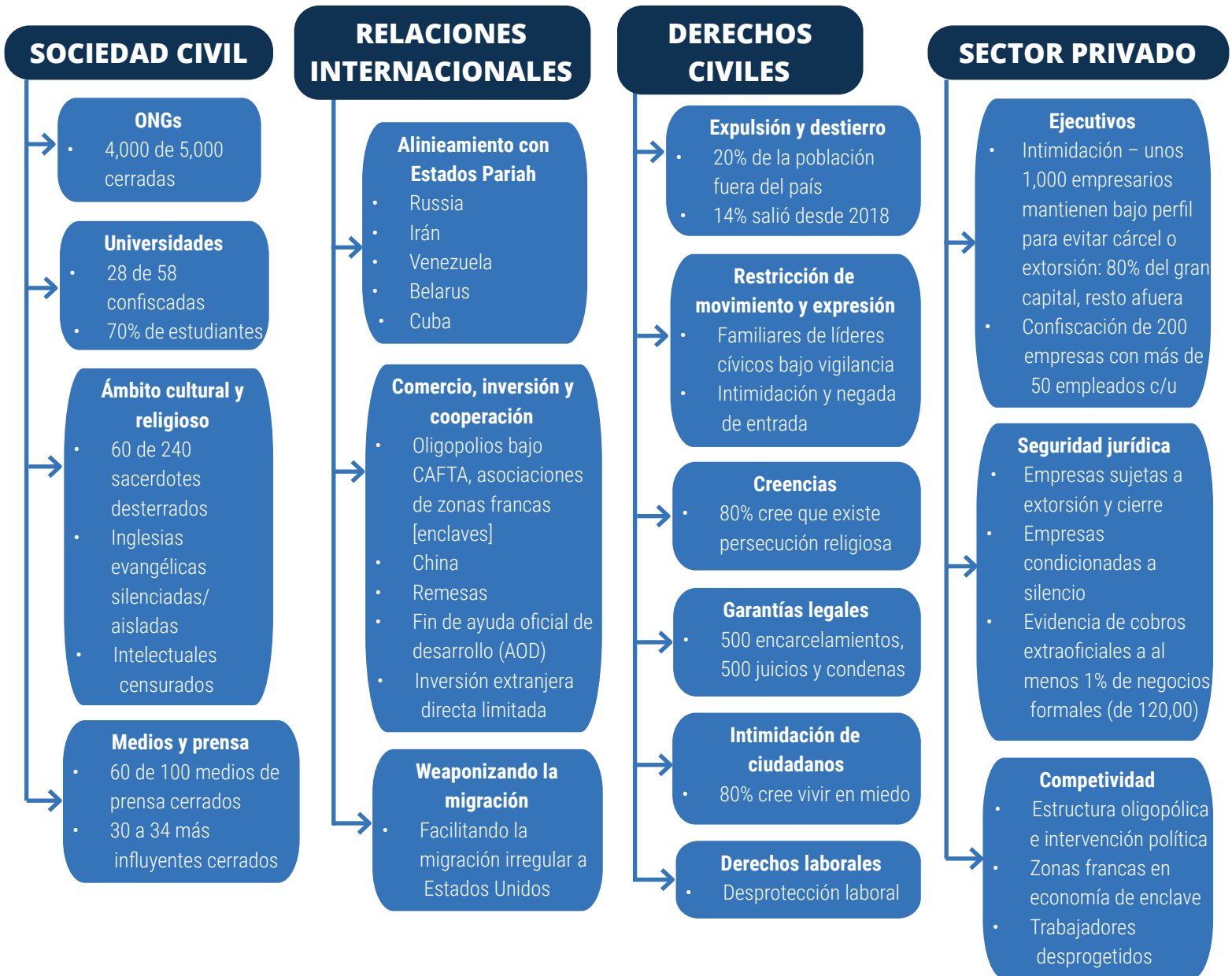
En cuarto lugar, el régimen emplea la violencia a través de las fuerzas oficiales de seguridad (policía y ejército), al tiempo que se apoya en una red de informantes, policías de civil, seguidores militantes y paramilitares. Las fuerzas policiales y los informantes recopilan información, dan instrucciones al poder judicial y ejercen la fuerza (incluida

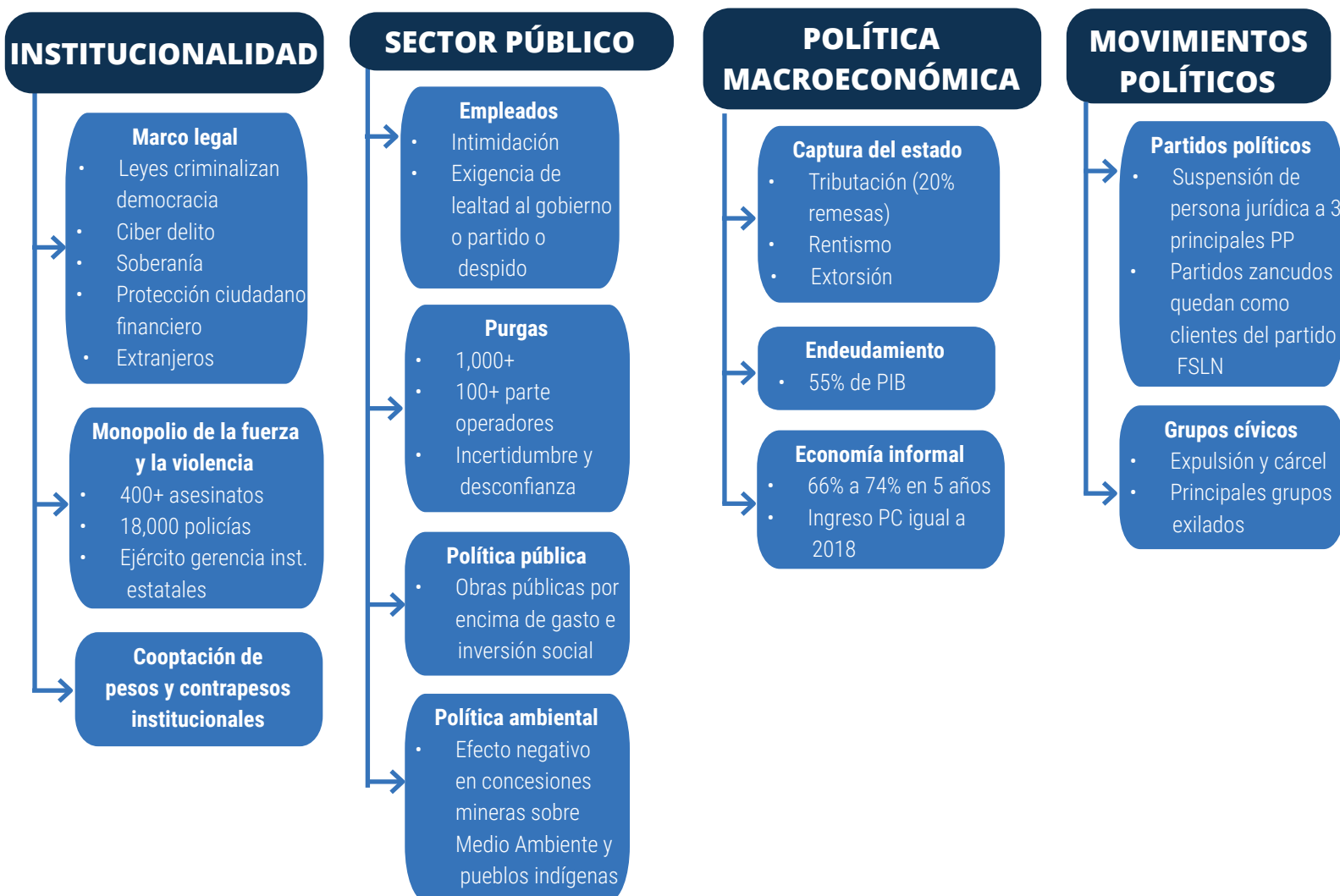
La estabilidad macroeconómica se ve limitada con el aumento de la desigualdad en forma de menores ingresos, una mayor economía informal y una seguridad jurídica inexistente, con continuos préstamos externos que se usan para financiar obras públicas que benefician a un pequeño grupo.

la profundización de las purgas internas del sistema). Además, el régimen cuenta con un ejército que subordina continuamente la lealtad a la Constitución al régimen.

En quinto lugar, el gobierno de Ortega-Murillo se apoya en una maquinaria propagandística que infunde miedo y control social y que trabaja codo con codo con un aparato represivo que persigue y detiene a civiles, en particular a autoridades religiosas y líderes juveniles. Junto a la policía, el aparato de propaganda también utiliza informadores para infundir miedo y falsas acusaciones que mantienen a raya a la población. El gráfico siguiente muestra el alcance de la concentración de poder del gobierno Ortega-Murillo.

GRÁFICO 1: CONCENTRACIÓN DEL PODER EN NICARAGUA





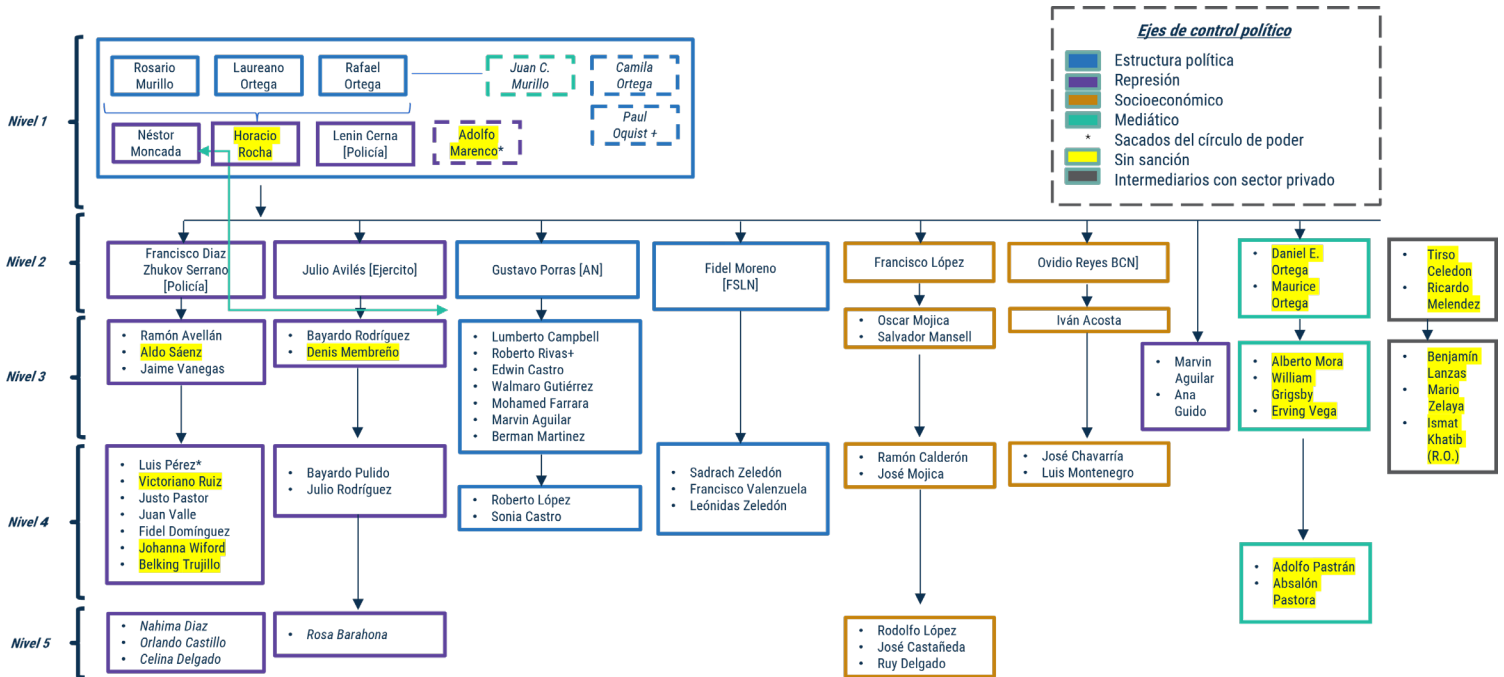
Un círculo de poder que permite la sostenibilidad política del régimen

Parte de esta arquitectura depende de un círculo de “colaboradores” que sustenta el control político. El círculo de poder se basa en varios pilares dirigidos por una estructura jerárquica, de no más de 300 individuos, formada por los aliados más cercanos y los leales al régimen, seguidos por oficiales militares, tecnócratas y burócratas que coordinan las políticas de control social y represión política.⁹ Los oficiales militares retirados que trabajan en la policía, en otros organismos gubernamentales o en el ejército son un elemento común que define a los leales al régimen.¹⁰

También hay cuadros que fueron miembros del partido sandinista y, en los últimos diez años, han saltado directamente al ruedo de la gestión estatal. Entre ellos se encuentran personas del sector público, del mundo académico y del Ministerio del Interior. Algunos de estos funcionarios son “propiedad” de Daniel Ortega o Rosario Murillo, o ambos y responden directamente a éstos, una situación que a su vez provoca divisiones, desconfianza y antipatía dentro de las filas gobernantes. El gráfico adjunto muestra los diferentes actores dentro del círculo de poder con diferentes niveles de autoridad. Operan en varios segmentos destinados a ejercer un control total: político, represivo, económico, mediático, de intermediación económica e institucional. En todo el ámbito sin embargo, están subordinados al clan familiar.

GRÁFICO 2: EL CÍRCULO DE PODER Y SUS SANCIONADOS

Nota: Si la sanción es coercitiva, debe ir acompañada de una señalización de interacción transaccional.



Mitigar el riesgo de una acción no democrática continuada

El grado de control político y económico por parte del gobierno nicaragüense es tan amplio que el impacto en la sociedad ha afectado el ejercicio al pluralismo, la libre empresa y la participación política.

Revertir o mitigar esta realidad es necesario para establecer una vía hacia la transición democrática y el desarrollo. Esto empieza por contener y debilitar esos pilares de represión. En términos más concretos, estos pilares han tenido éxito asegurando de crear miedo entre la población. La figura siguiente muestra cómo se sostiene el poder que ha causado esa concentración absoluta.

Poner presión sobre estos pilares reducirá el miedo y el equilibrio de poder predominante.

El debilitamiento implica cuestionar la falta de autoridad moral del régimen, minimizar las fuentes materiales de control y lograr que los disidentes dentro del círculo reconozcan y promulguen reformas políticas. Los métodos implican una campaña de desmoralización dentro y fuera de Nicaragua que señale los puntos en los que el régimen carece de autoridad moral, la señalización a los disidentes dentro del régimen y la presión externa sobre las áreas clave que cambiarían el equilibrio de poder. La fractura de la base material limitaría la capacidad de captura del Estado y el uso de favores económicos a cambio de lealtad política. Los esfuerzos para desmoralizar al régimen incluirían la disminución del capital político del régimen, especialmente entre aquellos en el círculo de poder que están perdiendo la fe y la credibilidad dentro del régimen.

GRÁFICO 3: FUENTES DE SOSTENIMIENTO EN EL PODER DEL GOBIERNO

UN CÍRCULO LEAL DEL PODER

- Más de 300 operadores conectados por más de 30 actores leales a la dinastía Esp. militares retirados

UNA ESTRUCTURA MATERIAL SOSTENIDA POR:

APARATO ECONÓMICO

- Ingreso fiscal: US\$3,000 millones
- Inversión Pública: US\$1,600 millones
- Política monetaria: tipo de cambio controlado
- Intermediadores empresariales: élite de 10 grandes empresarios

APARATO DE SEGURIDAD

- Policía: 20,000 efectivos
- Militancia y milicia Sandinista: indeterminada, mínimo 5,000
- Ejército: 40 oficiales leales; 9,000 soldados

APARATO MEDIÁTICO

- Censores
- Propaganda (desinformación, intimidación, populismo)

APARATO GERENCIAL INSTITUCIONAL DE CRIMINALIZACIÓN

- Legislación: diputados y secretarios
- Judicialización: magistrados y jueces
- Administración pública: ministros, militares retirados

El porqué de ejercer presión externa

Es importante ejercer presión política, material y diplomática simultáneamente. La comunidad internacional debe considerar diferentes medidas para mitigar los daños y fomentar una transición política hacia la democratización. Se necesita presión política, material y diplomática ya que los costos de un reconstruir un país tan afectado por estos daños serán muy altos para todos. Además, Nicaragua se está usando como un ejemplo a seguir en cuanto al uso de la ley para reprimir.

En el **frente político**, es clave condenar continuamente de manera enérgica de lo que hace el régimen. Más allá de la persecución de los sacerdotes hay una práctica sistemática hacia toda la nación que continuará durante al menos dos años más, o hasta 2026 previo a las elecciones presidenciales de noviembre de ese año. Es decir, si es que se produjera alguna ruptura interna.¹¹ Es importante crear conciencia sobre la magnitud de este control totalitario.

En esa línea, es importante denunciar el nivel de *captura del Estado* que prevalece en Nicaragua y el efecto que está teniendo en la corrupción, el enriquecimiento familiar y las actividades ilícitas. La rápida identificación y denuncia de estas prácticas es fundamental para alcanzar un nivel mínimo de transparencia que frene el deterioro democrático en Nicaragua.

La presión en el frente material es vital para asegurar la rendición de cuentas ante las transgresiones cometidas por este gobierno e incluye sanciones particularmente a quienes han autorizado detenciones arbitrarias y han estado a cargo de la persecución política. Claramente, esto incluye a actores dentro de la policía, el aparato de inteligencia y al actual jefe, Horacio Rocha, quien se ha convertido en el individuo de mayor confianza dentro del círculo de poder. Otro transgresor a los ojos de la comunidad internacional son las autoridades dentro de la Aviación Civil y la Autoridad Aeroportuaria que han autorizado o facilitado la gestión de, en cooperación con empresas locales e internacionales, la organización de vuelos chárter y rutas de viaje a través de Managua a los Estados Unidos¹². Nicaragua ha armado y ha sido efectivamente responsable de la llegada de al menos 800.000 migrantes (150.000 de Haití y Cuba, así como nacionales "extracontinentales", y un gran contingente de ciudadanos nicaragüenses expulsados) a la frontera estadounidense desde agosto de 2020. Esto supone al menos el 10% de todos los migrantes que llegan a la frontera estadounidense, lo que agrava la [actual crisis migratoria](#).

Los militares han sido leales y proactivos en el control político de entidades estratégicas y económicas, como la aviación. En particular, los militares retirados son cómplices de la captura del Estado y la represión. Sancionar a los miembros de las fuerzas armadas, así como a las entidades que apoyan su modus vivendi, como el fondo de pensiones de los militares, es una medida clave de rendición de cuentas. [Los militares han sido leales y proactivos](#) en el control político de entidades estratégicas y económicas, como la aviación.

Otro ámbito de presión es [las violaciones laborales y medioambientales del tratado CAFTA](#). Las violaciones son amplias y se producen más allá de la zona de libre comercio. Por ejemplo, el cierre de universidades ha dejado sin trabajo al menos a 2.000 personas, y el cierre del sector sin ánimo de lucro ha despedido al menos a otros 10.000 trabajadores. Los despidos (sin indemnización) de trabajadores del sector judicial afectaron al menos a 900 personas. Además, es importante examinar qué agentes económicos apoyan la política estatal. Otra medida clave para la rendición de cuentas es llevar a Nicaragua ante la Corte Internacional

La comunidad internacional debe considerar diferentes medidas para mitigar los daños y fomentar una transición política hacia la democratización.

de Justicia por varios motivos que violan el derecho internacional, incluida la Convención contra la Tortura. El tipo de aislamiento y encarcelamiento practicado a líderes cívicos y religiosos se ajusta a la tortura según la convención.

Además, es importante examinar los préstamos solicitados a las instituciones financieras internacionales para controlar y prevenir la corrupción dentro del sistema. El gobierno nicaragüense ha recurrido al endeudamiento externo para resolver necesidades de liquidez en su financiación clientelismo a cambio de lealtad. Existen poca transparencia en el cumplimiento de contratos así como de cumplimiento de las cláusulas contractuales. Es importante que las instituciones financieras internacionales refuercen sus procedimientos de

auditoraje a los préstamos que conceden de forma que no sirvan para apoyar la agenda política del régimen.

Por último, en el **frente diplomático**, es de vital importancia coordinar con el Vaticano, Estados Unidos, la Unión Europea y otros Estados clave, incluidos los miembros de la Organización de Estados Americanos, para presionar y trazar una transición política para Nicaragua. El papel de la OEA sigue siendo un componente vital de la presión internacional por dos razones. En primer lugar, porque la organización puede seguir ofreciendo sus oficinas de mediación, así como garantizar que Nicaragua cumpla sus compromisos legales dentro del sistema interamericano. En segundo lugar, el grupo de trabajo de la OEA sobre Nicaragua puede dar forma a una agenda interamericana para la democracia en Nicaragua con el liderazgo de varios de sus miembros.

DEBILITAMIENTO REPUTACIONAL Y MATERIAL DE OPERADORES LEALES

- Sanciones sistémicas, escalonadas a operadores
- Protesta, shaming, naming del grupo cívico contra operadores
- Crítica de la comunidad internacional al círculo de poder

FRACTURACIÓN DE LA FUERZA MATERIAL:

APARATO ECONÓMICO

- Mitigar abuso en Renta Tributaria: reducir consumo privado (bajar gasto de remesas)
- Reducir préstamos externos que de otra forma generan corrupción
- Multar al estado por violaciones laborales bajo tratados internacionales
- Exponer/sancionar intermediarios empresariales cómplices de corrupción

APARATO DE SEGURIDAD:

- Policía: reducir cantidad de efectivos
- Militancia y milicia Sandinista: identificar, exponer, resistir
- Ejército: sanciones tácticas a oficiales retirados y activos cómplices del corrupción o violaciones a derechos humanos

APARATO MEDIÁTICO

- Denuncia de parte del periodismo investigativo de cleptocracia, corrupción;
- Aumentar intensidad de ataques contra desinformación, intimidación y populismo exponiendo sus operadores, sus mentiras

APARATO GERENCIAL INSTITUCIONAL DE CRIMINALIZACIÓN

- Protesta, shaming, naming del grupo cívico contra operadores gerenciales
- Diariamente exponer públicamente las transgresiones públicas y legales de la institucionalidad al servicio clientelista del régimen
- Realizar crítica pública de doble moral del estado

Referencias

1. Orozco, Manuel. "La Radicalización Talibanista En Nicaragua y La Presión Internacional." Diálogo Interamericano, October 3, 2023. <https://www.thedialogue.org/analysis/la-radicalizacion-talibanista-en-nicaragua-y-la-presion-internacional/>.
2. Orozco, Manuel. Justice and democracy in Nicaragua: necessary steps for political change, in Latin American Caribbean & Central America Report, September 2018, RC-18-09
3. Ley en Defensa de la Soberanía
4. <https://www.thedialogue.org/analysis/dimmed-economic-growth-prospects-in-nicaragua/>
5. <https://www.thedialogue.org/analysis/la-economia-de-ortega-informalidad-expulsion-extorsion-y-enclaves-de-exportacion/>
6. <https://www.thedialogue.org/analysis/family-remittances-to-latin-america-and-the-caribbean-2023/>
7. Orozco, Manuel. [La economía de las remesas y el favoritismo económico del clan](#)
8. <https://www.thedialogue.org/analysis/economia-nicaraguense/>
9. Para un análisis metodológico de sanciones, consulta <https://www.thedialogue.org/analysis/dictatorial-radicalization-in-nicaragua-from-repression-to-extremism/>
10. Ex-militares controlan la autoridad aeroportuaria, los puertos, oficinas ministeriales estratégicas, como minería, unidades de análisis financiero, inteligencia policial, entre otras entidades.
11. <https://confidencial.digital/opinion/nicaragua-2024-entre-la-mayoria-silenciada-y-el-electorado-critico/>
12. Orozco, Manuel. [La migración como arma de ataque contra Estados Unidos](#)



thedialogue.org

Diálogo Interamericano
1155 15th Street NW, Suite 800
Washington, DC 20005

Tel: +1 202-822-9002

thedialogue.org/programs/programs/remittances