

LA MIGRACIÓN Y LA DEMOCRACIA:

Alternativas entre la exclusión y expulsión

Manuel Orozco

JUNIO DE 2022

© 2022, Diálogo Interamericano. Primera Edición.
Diálogo Interamericano
1155 15th St. NW, Suite 800 Washington, DC 20005
Tel: + 1 202-822-9002 / Fax: 202-822-9553

Imagen de Portada: Cindy Regidor

Diagramación: Nita Congress

Este informe es un producto del Diálogo Interamericano. Las opiniones y recomendaciones en él contenidas son de los autores y no reflejan necesariamente las opiniones de los directores, el personal o los miembros del Diálogo Interamericano ni de sus socios, donantes, y/u otras instituciones de apoyo. Este documento no ha sido sometido a revisión editorial. El Diálogo Interamericano es una institución imparcial, comprometida con la independencia intelectual, transparencia y responsabilidad. Ocasionamente invitamos a nuestros donantes a participar de nuestras actividades, pero el trabajo del Diálogo Interamericano no está influenciado de ninguna forma por sus donantes. Nuestros donantes no tienen ningún control sobre lo escrito, la metodología, el análisis, o los resultados de las labores de investigación del Diálogo.

Informe a presentarse para el Foro de la Sociedad Civil ante la Cumbre de las Américas, Junio 7, 2022 a solicitud del National Democratic Institute.

I. INTRODUCCIÓN

Este informe presenta un análisis de las tendencias migratorias, y el efecto que las condiciones políticas pueden tener en la movilización, y ofrece algunas recomendaciones de un abordaje regional a la migración.

La movilidad de las personas entre fronteras y territorios nacionales históricamente han constituido el test de la elasticidad y calidad democrática de un régimen político. Es decir, *la magnitud y ámbito de la libertad de movimiento de los ciudadanos ha dependido de la discrecionalidad soberana del ejercicio de la autoridad del estado*. Las autoridades políticas han pautado *quien y como uno entra y sale de un territorio*. En este siglo XXI, y en coincidencia con la observación de Saskia Sassen¹, la exclusión y la expulsión se han convertido en dos determinantes de la forma de cómo la política está operando en el mundo y las Américas en particular al punto de crear patrones migratorios.

En algunos contextos esta exclusión y expulsión resulta del extremo deterioro de la estructura estatal, llevando a muchos países en condiciones de estado fallido, así como de la ausencia de consenso o la polarización social y política sobre el tipo de sujeto político que conforme

la sociedad moderna. En ambos casos, la migración está surgiendo como consecuencia. Viendo los ranqueo que realiza el Banco Mundial sobre Estado de derecho y estabilidad política en 30 países de América Latina y el Caribe, en relación con el crecimiento migratorio la tendencia es negativa, ante el deterioro del estado de derecho o estabilidad política, la migración aumenta (gráficos 1 y 2)².

Exclusión y expulsión en el origen—

Entre ocho (37%) a diez (45%) países de América Latina y el Caribe conforman casi la mitad de la migración latinoamericana y estos tienen en común un fuerte deterioro de sus estructuras institucionales y estatales, con la dificultad o falta de voluntad de proteger o dar albergue mínimo a sus constituyentes. Estos países también han pasado por las tasas de crecimiento migratorio mayor de los últimos cinco o seis años.

GRÁFICO 1: MIGRACIÓN Y ESTADO DE DERECHO

Fuente: Indicadores Mundiales de Gobernanza.

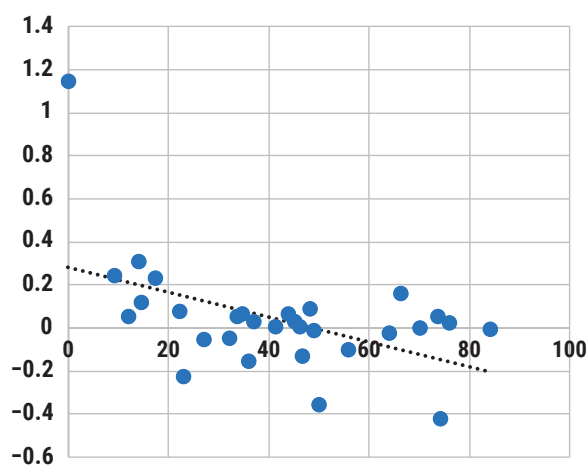
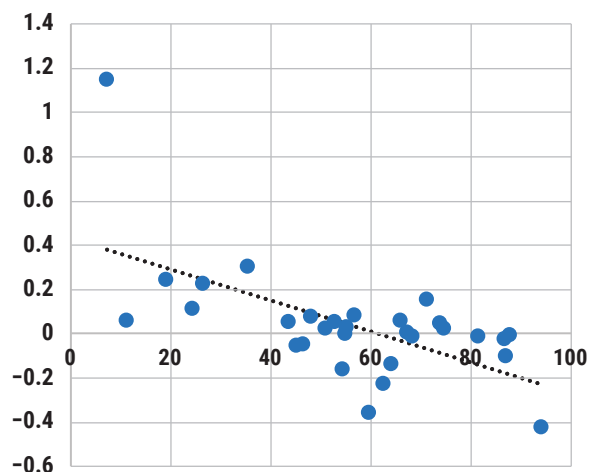


GRÁFICO 2: MIGRACIÓN Y ESTABILIDAD POLÍTICA

Fuente: Indicadores Mundiales de Gobernanza.



CUADRO 1: MIGRANTES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Fuente: UNDESA. En itálicas estimaciones del autor.

PAÍS	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2019	2020	CREC.
Venezuela	185,946	242,811	319,240	438,692	558,491	690,683	2,519,780	5,415,337	51%
Guatemala	348,332	462,072	583,020	737,106	925,252	1,119,417	1,205,644	<i>1,368,431</i>	7%
Honduras	156,594	246,799	342,337	449,303	587,886	731,096	800,707	985,077	6%
Nicaragua	442,126	438,387	502,243	436,780	610,902	647,919	682,865	<i>850,000</i>	6%
Haití	528,873	665,028	805,430	972,717	1,123,759	1,469,133	1,585,681	<i>1,869,671</i>	5%
Cuba	835,796	935,463	1,049,761	1,162,586	1,313,321	1,507,660	1,654,684	<i>1,800,000</i>	4%
Brasil	500,392	751,469	970,453	1,220,052	1,518,343	1,530,784	1,745,339	1,897,128	4%
Argentina	430,169	481,996	555,587	808,409	938,087	946,815	1,013,414	1,076,148	3%
Rep. Dominicana	466,216	675,282	897,785	1,023,442	1,185,546	1,456,950	1,558,668	1,608,567	3%
Bolivia	224,693	283,540	344,713	543,783	780,095	825,826	878,211	927,244	2%
Colombia	1,009,935	1,217,608	1,436,444	1,887,924	2,526,525	2,703,591	2,869,032	3,024,273	2%
Jamaica	589,010	719,398	858,815	906,462	989,512	1,031,086	1,111,021	1,118,931	2%
Perú	314,854	509,283	699,598	973,644	1,302,167	1,387,590	1,512,920	1,519,635	2%
Costa Rica	69,711	85,421	105,682	118,673	133,027	139,525	150,400	150,241	1%
El Salvador	1,242,075	933,330	949,270	1,119,319	1,337,458	1,514,601	1,600,739	<i>1,599,058</i>	1%
Paraguay	297,979	336,064	374,876	545,839	766,008	842,425	871,638	896,484	1%
Trinidad y Tobago	197,521	251,244	307,802	322,944	350,533	309,211	334,304	330,519	1%
México	4,395,365	6,949,297	9,562,929	10,818,079	12,414,825	11,924,099	11,796,178	12,185,737	1%
Ecuador	214,008	326,230	446,391	987,059	1,152,628	1,130,942	1,183,685	1,127,891	0%
Panamá	134,743	133,405	137,430	132,266	140,609	150,417	161,107	139,520	-1%
Guayana	233,731	296,132	363,434	393,980	439,451	483,172	520,196	438,413	-2%
Belice	36,117	41,959	48,213	51,891	57,331	63,256	68,144	52,756	-4%
Surinam	179,870	193,707	213,526	252,472	261,654	412,080	423,517	273,209	-8%
Uruguay	237,486	233,993	235,641	299,038	338,334	598,965	633,439	367,060	-9%
LAC	13,271,542	17,409,918	22,110,620	26,602,460	31,751,744	33,617,243	36,881,313	39,746,784	4%

Países de Centro América como Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, el Caribe como Cuba y Haití, Sudamérica como Venezuela y Bolivia presentan fuertes problemas de protección de derechos constitucionales de sus ciudadanos, serios aspectos de gobernabilidad democrática. La migración desde México, inclusive, ha resurgido después de años de haber decaído y coincide con los cambios políticos recientes del populismo en ese país.

Un fenómeno reciente es el de la tendencia migratoria ascendente hacia Estado Unidos, en donde cerca de dos millones de Latino Americanos y del Caribe salieron de sus países hacia este país, con una tendencia continua en 2022. El crecimiento migratorio hacia Estados Unidos

de varias nacionalidades como Venezuela, Colombia, Nicaragua, e incluso México comparado a la ya creciente ola migratoria que ocurrió en 2019 fue inesperado. En muchos casos los factores detrás tuvieron que ver con deterioros progresivos en sus países y situaciones impostergables de quedarse para muchos.

La continuidad de modelos obsoletos de crecimiento económico, plasmados de fuertes economías informales, con redes del crimen organizado bien establecidas, y una fragmentación profunda de la autoridad política haciendo prevalecer el ejercicio de la violencia como forma de control, han creado condiciones perversas para la expulsión de personas.

CUADRO 2: MIGRACIÓN E INDICADORES SOCIALES Y ECONÓMICOS

Fuente: <https://www.nytimes.com/interactive/2021/world/covid-cases.html> [semana del 31 de enero de 2022]; Global Health Security Index, <https://www.ghsindex.org/report-model/>; World Bank Dev. Indicadores; <https://www.cbp.gov/newsroom/stats/nationwide-encounters>.

PAÍS	DETENCIONES/ ENCUENTRO EN LA FRONTERA DE EE.UU.	CRECIMIENTO PORCENTUAL			PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN		ÍNDICE DE SALUD GLOBAL
		DETENCIONES EN LA FRONTERA DE EE.UU.	REMESAS	RENTA PER CÁPITA	VACUNADOS	CUBIERTO POR LA SEGURIDAD SOCIAL	
		2021	2019-21	2020-21	2019-21	2021	
Colombia	20,721	1,192%	21%	-12%	63%	9%	44
Costa Rica	250	3%	17%	-3%	72%	20%	45.1
Cuba	54,817	288%		-18%	87%	NA	35
Rep. Dom.	3,000	3%	14%	-7%	54%	7%	38.3
Ecuador	91,000	527%	20%	-9%	77%	11%	50.1
El Salvador	116,477	17%	25%	-4%	65%	6%	44.2
Guatemala	311,739	9%	33%	2%	32%	4%	32.7
Haití	57,197	1,921%	17%	-8%	1%	1%	30
Honduras	352,838	31%	32%	-4%	45%	3%	27.6
Jamaica	1,000	-5%	18%	-12%	21%	40%	57.6
México	706,021	177%	23%	-12%	60%	5%	35.1
Nicaragua	87,000	511%	13%	-1%	53%	NA	23
Venezuela	108,510	3,826%		-24%	48%	7%	29

II. LA TENDENCIA MIGRATORIA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

La migración internacional resulta de una mezcla de condiciones que tienen que ver con la influencia de factores en la decisión a migrar y el contexto en el que se vive. Los deterioros institucionales de un país pueden conducir a situaciones de riesgo migratorio, así como de protesta social o de aceptación de un status quo indeseado pero forzado. Lo que se observa es una tendencia continua de migración en estos estados frágiles, fallidos o políticamente inestables.

Migración centroamericana

La migración desde Centroamérica también está mostrando lo que podría representar un flujo de salida históricamente alto. En un estudio realizado en 2019 el 25 por ciento de las personas de estos países habían considerado emigrar, o 2.1 millón de personas. En 2021 en El Salvador la cifra aumentó del 24 por ciento al 36 por ciento³. Para los nicaragüenses la intención de emigrar aumentó del 19% al 65% en diciembre de 2021. De hecho para el 2021 cerca de un millón de Centroamericanos fue detenido en la frontera entre México y Estados Unidos. Para el 2022 la tendencia muestra números similares.

Estos números reflejados en el Cuadro 3 muestran que mucha gente sale de sus países y equivale a más del 30% de quienes tienen intención de migrar. De ellos, la gran mayoría son devueltos, lo que representan costos de miles de millones en pérdidas y deudas individuales⁴. Para quienes logran entrar están en situación irregular, pero consideran esa situación mejor que vivir en su tierra. Anualmente más personas han salido de su país que el crecimiento anual de su población. Esta situación es dramática considerando que estas cifras incluyen al menos que uno de cuatro es un menor de edad y no toman en cuenta otros destinos como España, Costa Rica o Panamá.

La migración venezolana: La continuidad en medio de la pandemia

A pesar de la pandemia, la emigración desde Venezuela aumentó en más de 3800 por ciento desde marzo de 2020 hasta diciembre de 2021⁵. La gran emigración desde Venezuela, tanto antes como durante la pandemia, ha sido impulsada por las dificultades económicas, incluyendo la inseguridad alimentaria y el desempleo⁶. Los datos disponibles en 2020 revelaron que el 97 por ciento de los hogares venezolanos padecen inseguridad alimentaria, y que los alimentos y el combustible son aún más escasos durante la pandemia⁷. Hasta junio de 2021, la Confederación Venezolana de Industrias (CONINDUSTRIA) registró ocho años consecutivos de producción negativa, con un promedio de 30,6% de disminución del índice de productividad desde 2012⁸.

La pandemia ha dejado a la mayoría de las empresas (grandes y pequeñas) sin acceso a diesel y funcionando al 20% de su capacidad. Lamentablemente, las políticas para detener la propagación del COVID-19 han limitado seriamente o eliminado las vías regulares de migración disponibles para los venezolanos antes de la pandemia.

Las trayectorias de la migración venezolana dentro de la región han cambiado de junio de 2020 a diciembre de 2021 (Cuadro 4). Colombia experimentó un ligero aumento de migrantes procedentes de Venezuela. En 2020, a pesar de un número excepcionalmente bajo de migrantes durante varios meses debido a los cierres fronterizos, Colombia experimentó un aumento neto de migrantes venezolanos. Esta tendencia se invirtió de enero a julio de 2021; Colombia experimentó una reducción neta de migrantes de Venezuela, con más migrantes saliendo que entrando al país, igualándose a finales de 2021. Al mismo tiempo, hubo un aumento del 102 por ciento en los migrantes a los

CUADRO 3: TENDENCIAS MIGRATORIAS DE LOS CENTROAMERICANOS EN RUTA A ESTADOS UNIDOS

Nota: (e) = estimación. * Este número refleja las llamadas entradas irregulares no autorizadas (equiparado a 18% de los detenidos), y aquellos admitidos después de las detenciones bajo Título 8 (un 22% en 2021). Ver el informe de métrica de DHS Irregular Entry Success Rate, y Title 8 Non-impactable Single Aliens, and Adults in Family Units. https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/immigration-statistics/BSMR/ndaa_border_security_metrics_report_fy_2019_0.pdf. US Visa Statistics, <https://travel.state.gov/content/dam/visas/Statistics/AnnualReports>; <https://travel.state.gov/content/travel/en/legal/visa-law0/visa-statistics/nonimmigrant-visa-statistics.html>. **Entre el 0,6 y el 5% de los migrantes latinoamericanos y caribeños se exceden en su estancia. https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/20_0513_fy19-entry-and-exit-overstay-report.pdf, para 2021 con las restricciones de viaje vigentes, se considera un máximo equivalente al 50% de los viajeros de 2019. Intención de migrar: Saliendo Adelante.

	2018	2019	2020	2021	2022	INTENCIÓN DE EMIGRAR
A. LLEGADAS CON ESTATUS LEGAL PERMANENTE						
El Salvador	16,014	10,605	5,343	7,500	7,500(e)	
Guatemala	9,188	5,479	2,302	3,500	3,500 (e)	
Honduras	6,997	6,045	2,250	4,000	4,000 (e)	
Nicaragua	1,972	2,248	1,077	500	500 (e)	
Cuatro países	36,189	26,396	12,992	17,521	17,522 (e)	
B Y C. ESTIMACIONES DE ENTRADA IRREGULARES*						
El Salvador	16,792	34,024	8,420	47,051	30,499	
Guatemala	64,738	91,430	24,595	124,709	89,112	
Honduras	46,738	91,430	21,038	141,910	102,300	
Nicaragua	3,240	14,000	3,000	83,967	63,000	
Cuatro países	131,508	230,884	57,053	397,638	259,728	
D. DETENCIONES						
El Salvador	41,981	85,059	21,051	117,628	76,248	544,500
Guatemala	161,845	228,575	61,488	311,773	222,779	430,000
Honduras	116,845	233,812	52,594	354,776	255,749	575,000
Nicaragua	3,000	14,000	3,000	83,967	90,000	560,000
Cuatro países	323,671	561,446	138,133	911,683	592,594	2,111,521
E. SOBRE-ESTADIA DE VISA**						
El Salvador	869	813	815	1,716 (e)	829	
Guatemala	945	1,009	815	2,832 (e)	1,030	
Honduras	730	2,128	842	2,373 (e)	2,170	
Nicaragua	389	386	228	500 (e)	394	
Cuatro países	2,933	4,336	2,699	7,421 (e)	4,423	
MIGRACIÓN TOTAL						
El Salvador	84,052	147,512	33,945	173,895	115,076	544,500
Guatemala	107,240	143,633	22,793	442,814	316,420	430,000
Honduras	194,679	382,272	72,516	503,059	364,219	575,000
Nicaragua	7,161	25,034	5,265	168,934	153,894	560,000
Cuatro países	393,133	698,452	134,519	1,288,703	949,609	2,111,521
DEPORTACIONES						
El Salvador	15,445	18,981	12,590	15,786 (e)	14,188 (e)	
Guatemala	50,390	54,919	29,790	42,355 (e)	36,072 (e)	
Honduras	28,894	41,800	21,139	31,470 (e)	26,304 (e)	
Nicaragua	879	2,240	1,416	1,828 (e)	1,622 (e)	
Cuatro países	95,608	117,940	64,935	91,438 (e)	78,186 (e)	
RELACIÓN CON LA POBLACIÓN						
El Salvador	1%	2%	1%	3%	2%	
Guatemala	1%	1%	0%	3%	2%	
Honduras	2%	4%	1%	5%	4%	
Nicaragua	0%	0%	0%	3%	1%	
Cuatro países	1%	2%	0%	3%	2%	

CUADRO 4: MIGRACIÓN REGIONAL, JUNIO DE 2020 Y SEPTIEMBRE DE 2021

Fuente: R4V <https://www.r4v.info/es/refugiadosymigrantes>, Evolución de las cifras en los 17 países r4v. Los cálculos de crecimiento y cuota son de los autores. El total para junio de 2020 de la gráfica de datos era de 4.304.998 y para septiembre de 2021 es de 4,616,562.

PAÍS	VENEZOLANOS REPORTADOS POR RV		CRECIMIENTO JUN-SEP 2021	CUOTA DE JUNIO POR PAÍS	CUOTA DE DIC 2021 POR PAÍS
	JUN 2020	DIC 2021			
Colombia	1,790,644	1,842,390	3%	42%	37%
Perú	829,677	1,286,464	55%	19%	26%
Chile	455,494	508,935	12%	11%	10%
Ecuador	362,901	448,138	23%	8%	9%
Brasil	263,445	261,441	-1%	6%	5%
Argentina	179,069	173,248	-3%	4%	3%
Panamá	121,072	121,598	0%	3%	2%
República Dominicana	96,625	115,283	19%	2%	2%
México	73,115	82,976	13%	2%	2%
Costa Rica	29,813	29,906	0%	1%	1%
Otros	103,143	117,782	14%	2%	2%

que se les negó la entrada a Colombia en la frontera⁹. Perú, seguido de Ecuador, acogen ahora una proporción mucho mayor de migrantes venezolanos que en junio de 2020. La migración sostenida hacia Perú -a pesar del aumento de la xenofobia, la vigilancia policial y los obstáculos a la integración económica- respalda que la emigración está impulsada por la persistente y desesperada situación económica de Venezuela¹⁰. Las tendencias migratorias sugieren que los migrantes están utilizando Colombia como punto de partida hacia otros destinos. Entre junio de 2020 y septiembre de 2021 hubo 12,386 migrantes venezolanos más que salieron que entraron a Colombia. Aunque no tenemos datos específicos sobre el destino de los migrantes que salen de Colombia, es poco probable que estén regresando a Venezuela¹¹.

La tendencia de la migración de Venezuela a Estados Unidos parece haber cambiado considerablemente desde 2020 hasta ahora. Los venezolanos han experimentado el mayor aumento de aprehensiones en la frontera de Estados Unidos, con un incremento del 3,800 por ciento.

La migración haitiana, entre terremotos y asesinatos, aumenta

La migración desde Haití está impulsada por la persistencia de un crecimiento económico y unos sistemas sociales deficientes, salpicados por crisis políticas recurrentes y catástrofes naturales. Según la mayoría de las mediciones, Haití es posiblemente el Estado más frágil de la región y es el decimotercer Estado más frágil según la clasificación del Fondo para la Paz¹².

Durante la pandemia, los haitianos siguieron desplazándose a la República Dominicana de forma regular como en años anteriores. Sin embargo, hacia otros países, la movilidad ha aumentado. En el primer semestre de 2021, se estima que 25,000 migrantes haitianos llegaron a Colombia como punto de tránsito; la mayoría se dirigía a Panamá¹³. El número de personas que optan por la migración irregular hacia Chile, Colombia y Panamá

está alcanzando cifras comparables a las del período posterior al terremoto de 2010. Mientras que muchos de los migrantes haitianos que entran en Chile permanecen en el país al menos durante algún tiempo, Colombia y Panamá son puntos de tránsito para los migrantes en viaje hacia el norte.

Haití depende de las remesas, que alcanzaron los 3.800 millones de dólares en 2020¹⁴. De cada diez dólares remitidos a Haití en 2020, al menos ocho procedían de Estados Unidos. En línea con las remesas, Estados Unidos sigue siendo el principal destino de los migrantes haitianos.

La migración haitiana en los últimos tres años se ha caracterizado por la reducción de las vías de visado y el aumento de las aprehensiones en la frontera. De 2018 a 2019 los visados de inmigrantes y no inmigrantes para haitianos disminuyeron en un 35 por ciento y se redujeron aún más (50%) de 2019 a 2020. Al mismo tiempo, las detenciones entre 2019 y 2021 aumentaron un 1,900 por ciento. La migración irregular comenzó a oscilar al alza al mismo tiempo que aumentaban los disturbios en Haití, que más tarde culminaron con el asesinato presidencial el 7 de julio de 2021. En el plazo de un mes, Haití se vio afectado por la catástrofe natural más mortífera en el país desde el terremoto de 2010.

La migración mexicana, ¿una nueva ola en ciernes?

La migración mexicana se había desacelerado desde el 2005 (véase el Cuadro 5) pero mostró un aumento repentino a partir de 2020. Los inmigrantes mexicanos en Estados Unidos han permanecido más tiempo, lo que explica en parte el mayor aumento de las remesas procedentes de Estados Unidos a pesar de la ralentización de la entrada de migrantes durante este periodo. Sin embargo, en 2021, el número de encuentros en la frontera de Estados Unidos de mexicanos que intentaban entrar al país se duplicó, acercándose al número de aprehensiones de 2010. Sin embargo, es importante señalar que la tasa de "reincidencia migratoria" entre los mexicanos fue más alta, con un promedio del 30%, frente al 26% en 2020 y el 15% en 2019¹⁵. Además, las aprehensiones del Título 8 para adultos solos y grupos fue de 117.000.

Es importante reconocer también que la migración Latinoamericana ha seguido un curso 'diaspórico' toda vez que la movilidad humana ha ido en varias direcciones, tanto dentro de América Latina y el Caribe, como hacia Estados Unidos, Canadá y España. En gran parte los problemas por los que salen son los mismos, y los retos que enfrentan también son los mismos.

CUADRO 5: CARACTERÍSTICAS DE LOS INMIGRANTES MEXICANOS EN EE.UU. Y DE LA MIGRACIÓN MEXICANA A EE.UU., 2010-2021

Fuente: UNDESA, DHS, Orozco, Manuel. *En la cúspide del cambio*, 2016. *Un compromiso con la familia: Remesas y Covid-19*, junio de 2021. *Nota: Según la DHS el 37% de las aprehensiones son migrantes que intentan ingresar más de una vez. Es importante considerarlo.

AÑO	INMIGRANTES EN ESTADOS UNIDOS			MIGRACIÓN IRREGULAR		VISADOS PARA NO INMIGRANTES		MIGRACIÓN LEGAL
	TOTAL	AÑOS DE ANTIGÜEDAD EN EE.UU.	COMPARTIR +20 AÑOS VIVIENDO EN EE.UU.	DETENCIONES EN LA FRONTERA	ENTRADAS IRREGULARES	H1-B, H1-B2	H2-A, H2-B	
2010	12,168,662	12	30%	632,034	94,805			66,956
2015	11,643,298	16		267,885	48,219			82,323
2018	11,500,000	17	40%	252,267	45,408	962,888	242,582	79,678
2019	11,489,684	19	44%	254,595	45,827	1,042,961	261,097	54,780
2020	11,489,684	20	48%	297,711	53,588	625,726	244,109	29,242
2021	11,600,000	20	48%	706,000	88,958			30,000

III. LOS DETERMINANTES DE LA MIGRACIÓN

Estas tendencias resultan de una combinación de dinámicas en donde el deterioro institucional de los estados, tanto en lo económico como lo político, incide sobre la migración. Las decisiones de 'votar con sus pies' resulta cuando ciertas circunstancias personales o familiares no permiten seguir en el país, desempleo continuo, bajos ingresos, redes de contactos en el exterior, experiencia inmediata de victimización o violencia política, o el elemento aspiracional, de muy bajas expectativas de confianza en el régimen. Esta sección identifica algunos de los factores de riesgo a emigrar entre estas sociedades con estados frágiles viendo los casos particulares de los Centroamericanos, Venezolanos, Haitianos y Cubanos.

En general para los Centroamericanos, las personas que han pensado en emigrar declaran haber estado expuestas a situaciones económicas difíciles y haber sido víctimas de crimen o no estar satisfechas por la situación política en su país, en mayor medida que las que no han pensado en emigrar. También tienen mayores lazos familiares transnacionales que los que no han pensado en emigrar¹⁶.

En toda la región, las experiencias y características individuales asociadas a la idea de emigrar incluyen ser joven, vivir en un hogar de bajos ingresos, ser un trabajador poco cualificado o informal, estar desempleado, tener una perspectiva desfavorable sobre la situación económica futura. Pero para algunos, haber sido víctima de un crimen también es asociado con la intención a migrar. Los jóvenes tienen el doble de probabilidades de considerar la posibilidad de emigrar que sus homólogos de más edad¹⁷.

Una serie de cuestiones económicas influyen en que los residentes de estos países consideren la posibilidad de emigrar. Vivir en un hogar que gana menos de 400 dólares al mes y que no puede llegar a fin de mes hace que las personas tengan 1,24 veces más probabilidades de considerar la posibilidad de emigrar. Creer que las condiciones son peores hoy que el año pasado hace que la gente tenga 1,67 veces más probabilidades de pensar en emigrar. Las condiciones del mercado laboral también

son importantes. En cuanto a los vínculos transnacionales, tener un familiar en el extranjero no aumenta la probabilidad de que una persona piense en emigrar, pero sí lo hace recibir remesas.

En los tres países, recibir remesas tiene mayor importancia estadística que tener un familiar en el extranjero. Sin embargo, la interacción¹⁸ estadística entre recibir remesas y tener un familiar en el extranjero es significativa y arroja un 71 por ciento de probabilidades de que la persona haya pensado en migrar.

En el caso de Honduras, la intención de migrar se correlaciona con haber tenido una propiedad destruida por el huracán Eta. La cuestión del cambio climático no es de ignorar al menos para el caso Hondureño, en donde el porcentaje total de migrantes que originan del corredor seco creció de 44% en 2012 a 48%. Sin embargo, los que salieron del sector occidental del corredor seco crecieron de 12% a 18% durante ese período.

El estado de derecho y la estabilidad política también son factores de emigración. En una encuesta realizada en Noviembre 2020, 6% de Guatemaltecos y Hondureños dijeron que la violencia y la extorsión era un factor para emigrar¹⁹. A nivel municipal, existe una correlación estadística entre los homicidios y la migración, el aumento en 1% de homicidios dispara la migración en 130%. En El Salvador, la intención a migrar (que en 2021 fue de 34%) aumento en 15% entre quienes dicen haber sido afectados por el crimen y la victimización²⁰.

En Nicaragua la crisis política y económica provocó un masivo flujo migratorio. Más de 250000 personas han abandonado el país desde la crisis, un número inclusive más asombroso si se toma en cuenta que la población total de Nicaragua es de menos de 7000000. En los meses posteriores a abril de 2021, cuando se extendió la represión política a través del encarcelamiento, la cantidad de nicaragüenses que emigró escaló a más de 100 000 personas que se fueron a Estados Unidos

y otro número similar que salió hacia Costa Rica. Los datos de encuestas demuestran que los factores determinantes de esta migración entre los nicaragüenses fueron predominantemente políticos y económicos. Estar desempleado, creer que habría fraude en cualquier elección futura, un sentimiento de miedo tras la elección, falta de confianza y reconocer el empeoramiento de las condiciones económicas son parte de las razones para emigrar.

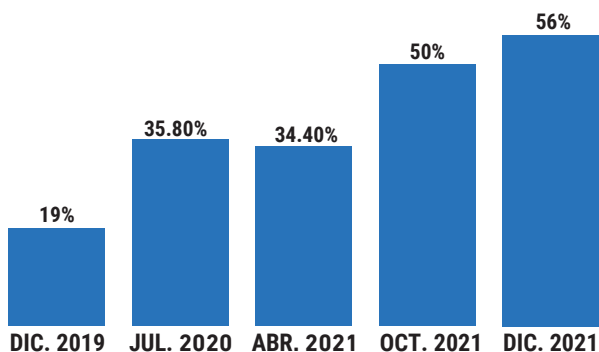
El Gráfico 3 muestra cómo la intención de migrar aumentó con el empeoramiento de las condiciones políticas en el país: 19% en 2019 a 56% en Diciembre 2021 de forma paralela al deterioro político del país²¹.

El Cuadro 6 muestra cómo tres encuestas diferentes capturaron la lógica detrás de la intención de los nicaragüenses de migrar en tres momentos diferentes el año pasado.

Estas realidades ocurren de manera pareja, sea en emigrar a Estados Unidos o a otros países, incluso dentro de América Latina. En un estudio realizado en el 2018 en cuatro Colombia, Chile, Costa Rica y Panamá a Nicaragüenses, Venezolanos y Haitianos. La situación de violencia o el régimen político fueron la segunda respuesta por mas de 20% de los encuestados después del tema económico²². En otro estudio realizado en Noviembre 2020, a Venezolanos en Colombia, “el 52% dijo que dejó Venezuela debido a razones económicas (alto costo de la vida, desempleo y, fundamentalmente, escasez de alimentos), el 38% citó la inseguridad y el 22% alegó razones políticas. Un dato relevante es que tales respuestas no variaron por género, nivel educativo o método de entrada al país”²³.

GRÁFICO 3: INTENCIÓN DE EMIGRAR DE NICARAGUA

Fuente: CID Gallup Polls



En el caso mexicano de esta migración muy reciente, es difícil discernir qué puede explicar estos cambios en la emigración. Pero al examinar la relación entre los indicadores clave (por ejemplo, los casos de COVID-19, el PIB estatal, la creación de empleo formal, los homicidios y el tamaño de la economía informal), el crecimiento de los flujos de remesas se corresponde en gran medida con los casos de COVID-19 por estado, a diferencia del rendimiento laboral o la productividad.

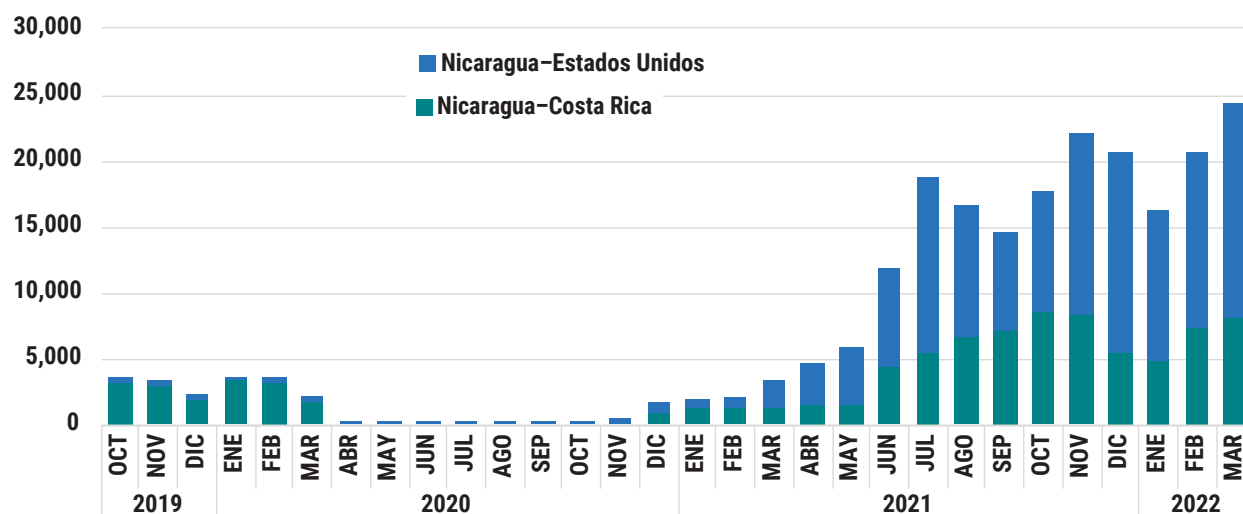
Lo político sea por capacidad de control del estado, por falta o debilidad de estado de derecho y estabilidad política desemboca o influye en migración.

CUADRO 6: CORRELACIONES ESTADÍSTICAS ENTRE LA INTENCIÓN DE MIGRAR Y FACTORES SOCIOECONÓMICOS

RELACIÓN DE PROBABILIDAD DE LA INTENCIÓN DE EMIGRAR		
ABRIL 2021	OCTUBRE 2021	DICIEMBRE 2021
<ul style="list-style-type: none"> ● Estar desempleado (2), trabajar en la economía informal (1.5) y pensar que la crisis económica es el principal problema en el país(6) ● Creer que habrá fraude (1.5), así como un mal Gobierno (2) y violaciones de los derechos humanos (1.4) 	<ul style="list-style-type: none"> ● Creer que el país va en la dirección equivocada (1.9) ● No estar de acuerdo con las acusaciones contra los presos políticos (2.6) ● El costo de la vida (1.5) ● No tener un título universitario 	<ul style="list-style-type: none"> ● Percibir que las condiciones económicas empeorarán y que el país va en la dirección equivocada (1.9) ● Está en desacuerdo con que después de las elecciones de noviembre Ortega tendrá más apoyo (1.8) ● Uno no puede confiar en la gente después de las elecciones (1.8) ● Tener un ingreso familiar debajo de \$500 (1.4) ● Otros factores incluyen tener menos de 35 años (1.4) y vivir en Managua (1.5)

GRÁFICO 4: MIGRACIÓN DESDE NICARAGUA DETENCIONES EN LOS EUA Y SOLICITUDES DE REFUGIO EN COSTA RICA

Fuente: DHS y Gobierno de Costa Rica



CUADRO 7: CRECIMIENTO DE LAS REMESAS, POR ESTADO MEXICANO, 2020-2021

Fuente: Banco Central de México, diciembre de 2021.

ESTADO	CRECIMIENTO DE LAS REMESAS 2020-2021
Tabasco, Ciudad de México, Coahuila y Zacatecas	Más del 9%
Durango, Yucatán, Sonora, Aguascalientes, Quintana Roo, Nuevo León y Guanajuato	Entre el 2% y el 8%
Chiapas, Colima, Hidalgo (30% de todos los migrantes)	1% de crecimiento
Tamaulipas, Jalisco, Campeche, Oaxaca,	No hay crecimiento
Morelos, Tlaxcala, Veracruz, Querétaro, Nayarit, Estado de México, San Luis Potosí, Baja California, Chihuahua, Baja California Sur, Michoacán, Sinaloa, Puebla (42% de todos los migrantes)	Crecimiento negativo, disminución de remesas entre -1, -4%, Puebla -14%

IV. ALGUNAS RECOMENDACIONES A MODO DE CONCLUSIÓN

¿Cómo abordar esta realidad migratoria en la era post-Pandemia? En un análisis anterior el autor había previsto este crecimiento con una tendencia de dispersión global²⁴. En su momento también habíamos resaltado la importancia de abordar la migración desde la debilidad del estado y tomar en consideración aspectos de regularización, integración, así como migración y desarrollo²⁵.

En particular el autor ha resaltado que los migrantes llegan a quedarse (y en encuestas dicen al menos la mitad que no volverán a su país)²⁶, por lo que su integración es importante. De igual forma, como la estrategia Biden de las causas de la migración lo plantea, es importante enfrentar regionalmente los problemas de inestabilidad política y democrática en los países de América Latina y el Caribe. Hay al menos ocho países huésped de migrantes Latinoamericanos en las Américas, y éstos tienen fuerte peso en el sistema Inter-Americano para incidir sobre soluciones permanentes para el futuro de sus sociedades.

Migración, democracia y desarrollo desde el origen

La migración Latinoamericana del período post recesión global 2009 se ha extendido y dispersado en gran parte como resultado de la creciente fragilidad estatal, ya sea por debilitamiento de su estado de derecho, por la creciente polarización política que ha desembocado en fragmentación del poder, populismos autocráticos o anarquías. Las democracias de la región tienen ahora como tarea pendiente retomar la tarea pendiente de resaltar la razón de ser de la democracia, adaptándose al cambio global que incluya la prevención de la violencia, la defensa de la democracia y la promoción del desarrollo.

El problema migratorio no solo afecta a otras democracias, pero también resulta del incumplimiento de muchos

estados de sus obligaciones internacionales los cuales tienen que rendir cuentas y las evitan. De la misma manera que Estados Unidos introduce su estrategia para abordar las causas de la migración, es importante extender esa perspectiva a nivel regional, pero incluir una hoja de ruta de democratización para todos los países y de tal forma mitigar la migración, pero también adaptarse a los valores de la sociedad moderna.

Este esfuerzo incluye formular estrategias de cooperación para el desarrollo que prevengan mas migración. En particular, es importante abordar los factores primordiales que inciden sobre la escalada migratoria en varios países. El denominador común es económico, particularmente, tener bajos salarios, trabajar en la economía informal. Pero la presencia de fragilidad institucional está sacando gente de igual forma en los últimos años. En medio de esta situación está el efecto del cambio climático que se manifiesta en mayores desastres naturales que al acumularse inciden sobre la salida de personas de sus lugares de origen. Finalmente está el abordaje de los vínculos transnacionales como factor para el crecimiento y desarrollo económico. Por ejemplo, el apalancamiento del impacto que tienen las remesas y el comercio nostálgico, pueden reducir la informalidad, aumentar el empleo, y el acceso al crédito en los países expulsores de migrantes. Las remesas en particular aumentan el ingreso disponible y la capacidad de ahorro²⁷. Cuando el ahorro se formaliza la intención a migrar es negativa.

De igual forma, cuando los hogares poseen activos, la intención a migrar es negativa. Las remesas juegan un doble rol, su formalización crea activos y reduce la intención a migrar. Pero al formalizarlas en el sector financiero, su movilización en crédito reduce la informalidad y la intención a migrar. Hay buenas prácticas y experiencias que muestran cómo crear soluciones de desarrollo sostenible apalancadas en las remesas²⁸.

CUADRO 8: MIGRACIÓN LATINOAMERICANA EN LAS AMÉRICAS, CIRCA 2018

Fuente: UNDESA y otras fuentes. *Perú, 1,286,464.

MIGRANTES DE	BRASIL	CHILE	COSTA RICA	COLOMBIA	REPÚBLICA DOMINICANA	ECUADOR	PANAMÁ	ESTADOS UNIDOS	TODOS LOS PAÍSES	PART.
Colombia	8,395	146,582	26739		3,687	200,539	98,253	753,847	2,736,230	47%
Cuba	2,544	3,173	5,791	1,945	3,927	3,083	2,917	1,251,037	1,558,312	83%
El Salvador	279	242	13,984	409	273	537	3,330	1,392,663	1,559,924	94%
Guatemala	357	236	2,676	490	438	442	1,658	975,504	1,117,355	89%
Haití	10,000	179,338		122	336,729	98	559	671,499	1,364,492	87%
Honduras	155	249	3,947	376	433	482	1,553	597,647	722,430	85%
Nicaragua	449	249	340,298	611	298	403	13,335	275,909	689,978	93%
Venezuela*	57,000	508,935	29,906	1,842,390	115,283	448,138	121,598	351,144	3,474,394	68%
Ocho países	79,179	614,153	432,435	873,953	351,324	405,584	201,595	6,269,250	12,048,721	76%
LAC	286,092	1251,225	458,237	911,290	359,347	447,254	239,173	23,362,654	39,026,446	71%
	28%	45%	94%	96%	98%	91%	84%	27%	31%	

Es importante por lo tanto integrar la migración dentro de las agendas de desarrollo de forma tal que no se ignoren estas realidades.

Gerencia migratoria y regularización

La experiencia migratoria es traumática especialmente cuando muchos lo han hecho por razones de urgencia, sea por violencia, situación política, un desastre natural, o una crisis económica. La incorporación en el nuevo país también es dura, por falta de empleo, papeles, y temor a no ser bienvenido. La realidad es que mas de las mitad de los migrantes piensan en quedarse en el país al que llegaron y eventualmente sentar raíces ahí.

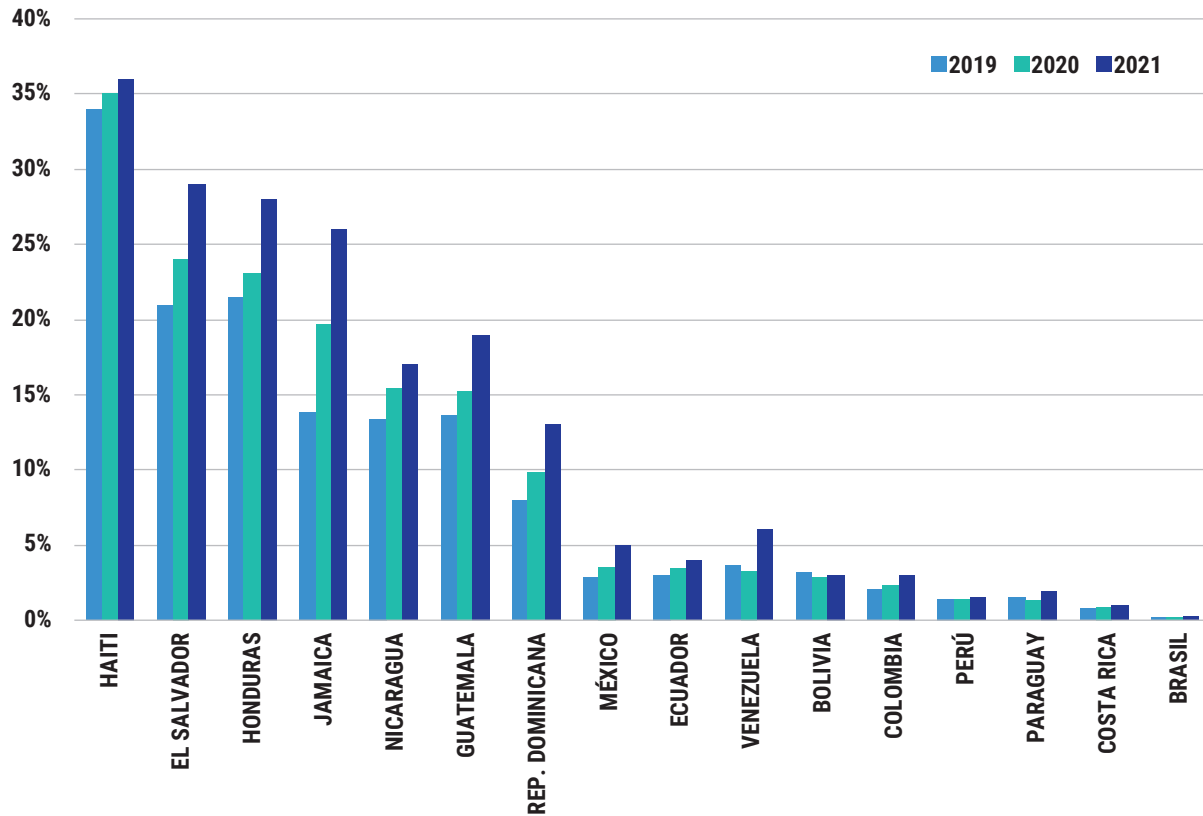
Tanto los migrantes como el país y sociedad huésped comparten la ‘ilusión de la impermanencia’, un estado de negación independiente pero que previene definir pautas

de integración. Para el migrante la experiencia de aceptar que su nueva vida empieza en otro país está sesgada por la nostalgia y la separación de sus seres queridos y su nación. Para los países huésped, la noción de integrar al extranjero es difícil de considerar porque representa afrontar adaptarse a las culturas que llegan, asumir riesgos de mostrarles las reglas de la sociedad y el estado. Por lo que no se regulariza al migrante, o se les otorga permisos temporales cuando la realidad de su estadía es mas permanente. El resultado es la postergación de la integración y los beneficios económicos y sociales que ésta trae consigo.

Es importante que los países huésped consideren desarrollar una hoja de ruta de integración hacia aquellas nacionalidades en donde la trayectoria migratoria es consecuencia de las realidades mencionadas arriba, e incluya permisos de trabajo, una tramitología automatizada y rápida, similar al mecanismo biométrico implementado en Colombia y permisos de estadía temporal renovables y con opción de residencia permanente previa constatación de solvencia económica, fiscal y conducta cívica.

GRÁFICO 5: REMESAS COMO PORCENTAJE DEL PIB, 2019-2021

Fuente: Orozco, Manuel and Matthew Martin, Family Remittances in 2021: Between Migration and Transaction Growth, March 2022.



Integración laboral y social

Acompañado con estos procesos de regularización, tanto el sector público como privado, incluyendo del país de origen del migrante, pueden diseñar estrategias de integración laboral y empresarial de los migrantes. En todos los países hay empresarios con grandes negocios que pueden asumir una cuota de compatriotas. Además, en algunos casos, hay empresas como bancos que pueden asumir el riesgo de financiar crédito a inmigrantes para facilitar su integración. El gobierno de cada país puede fomentar la formalización de empresas de migrantes mientras el sector privado contribuye a su integración en el mercado. Otras estrategias incluyen la utilización del régimen de zona franca para montar centros de servicios, como call centers, operaciones comerciales, e incluso maquilas, con mano de obra extranjera-migrante, en las zonas fronterizas de sus países.

De particular importancia en la integración laboral es la protección de los derechos laborales de los migrantes. Muchos migrantes trabajan en sectores conocidos, como construcción, trabajo doméstico y seguridad. Los ministerios de trabajo pueden alertar sus inspectores en la protección de estos grupos, independientemente de su estatus regular o legal.

Otro aspecto de singular importancia se refiere a la integración social y ciudadana de los migrantes. Los gobiernos pueden contribuir a reducir el sentimiento antimigrante fomentando diálogos, estrategias de inclusión y equidad social, y educación cívica. El currículo de educación cívica en muchos países con migrantes carece de poco contenido sobre la diversidad o no lo aborda como parte del contexto de una cultura democrática que incluye la tolerancia, confianza, igualdad, libertad y solidaridad.

CUADRO 9: LA INTENCIÓN DEL MIGRANTE DE VOLVER A SU PAÍS

Fuente: Orozco, Manuel, Migration from Fragile states, 2019, Nicaraguenses en Costa Rica, 2022.

VIVIENDO EN	COSTA RICA		CHILE	COLOMBIA	ESTADOS UNIDOS
NACIONALIDAD	NICARAGUA	CUBA	HAITÍ	VENEZUELA	CENTRO AMERICANOS
2018	48.5%	36.6%	19.6%	36.8%	
2021	40%			27%	23.3%

Trabajo con ciudades

La migración es una realidad en donde las ciudades globalizadas y transfronterizas o de paso son el corazón y arteria del migrante. Las ciudades por lo general han aprendido a convivir con los migrantes, pero con formas programáticas que ocurren desigualmente o a destiempo. Es importante que las ciudades conozcan de las buenas prácticas en otros países para aprovechar esas experiencias. Entre otras están las políticas de inclusión social de la Ciudad de Bogotá²⁹, la alcaldía de Upala en

temas de educación³⁰, y los apoyos que da la ciudad de Madrid a las casas de migrantes³¹. Estas experiencias contribuyen a mitigar problemas de vivienda, crimen, desempleo, y hasta xenofobia en algunos casos.

Las ciudades son espacios importantes en donde se pueden crear comisarías para la persona extranjera que sirva de espacio para indagar sobre necesidades laborales, sociales, e incluso legales, como es la protección de sus derechos laborales. El rol del estado puede incluir coordinación con los gobiernos locales para implementar políticas conjuntas.

Notas

1. Sassen, Saskia. *Expulsions*. 2018
2. Worldwide Governance Indicators, Rule of Law captures perceptions of the extent to which agents have confidence in and abide by the rules of society... Political stability measures perceptions of the likelihood of political instability or violence. Percentile rank indicates the country's rank among all countries covered by the aggregate indicator, with 0 corresponding to lowest rank, and 100 to highest rank.
3. Orozco, Manuel. Survey of El Salvadorans about their intention to migrate. December 2021.
4. Los migrantes que son retornados invirtieron al menos \$4,000 para salir del país.
5. Calculations based on data from Refugiados y migrantes de Venezuela | R4V
6. Venezuelan immigrants in Colombia_Final_ONLINE.pdf.
7. Effect of Remittances on Food Security in Venezuelan Households | Publications (iadb.org); Venezuela: Temporada de mangos | Internacional | EL PAÍS (elpais.com)
8. Adán Celis, presidente de Conindustria: Aprobación de plan de vacunación y eliminación del esquema 7+7 permitirá reactivar parte de la producción industrial - Conindustria
9. Comparison of the 2020 total migrants and the number of "inadmission" for 2020 and 2021 on Migración Colombia. Flujos Migratorios - 2021 | Tableau Public and Flujos Migratorios - 2020 | Tableau Public
10. Venezuelans Can Bolster Economic Recovery and Stability in Peru amid COVID-19 | Center For Global Development (cgdev.org); <https://www.latimes.com/espanol/internacional/articulo/2021-02-06/preocupacion-por-delincuencia-en-peru-afecta-a-venezolanos>
11. Where Are Venezuelan Migrants and Refugees Going? An Analysis of Legal and Social Contexts in Receiving Countries - The Center for Migration Studies of New York (CMS) (cmsny.org)
12. Global Data | Fragile States Index; Migration-Patterns-and-State-Fragility.pdf (thedialogue.org)
13. Miles de migrantes haitianos permanecen varados en la frontera entre Colombia y Panamá | Internacional | EL PAÍS (elpais.com)
14. Global-Flows-of-Family-remittances.pdf (creativeassociatesinternational.com)
15. The recidivism rate may be associated with the pandemic event and border closures. <https://www.wola.org/2021/06/weekly-border-update-cbp-data-points-to-a-rise-in-migrants-from-other-countries/>
16. *Saliendo Adelante: Why migrants risk it all*, www.saliendo-adelante.com
17. Fuente: Creative Associates, 2019, "Saliendo Adelante: Why migrants risk it all," www.saliendo-adelante.com
18. En el análisis estadístico, dos variables interactúan cuando una combinación particular de variables produce resultados que no se anticiparían en función de los efectos principales de esas variables.
19. Orozco, Manuel and Mariellen Jewers, Migration, the Economy and Remittances in Central America. March 2021.
20. Orozco, Manuel and Mariellen Jewers, Economic Insecurity & Irregular Migration from El Salvador, December 2021.
21. Orozco, Manuel. A Push for Freedom: Ensuring A democratic transition in Nicaragua through international pressure, May 2022.
22. Orozco, Manuel. Latin American and Caribbean Migration from Weak and Failing States, 2019. Washington, DC, IAD.
23. Orozco, Manuel. Tendencias, Desafíos y Posibilidades de Integración de la Inmigración Venezolana, 2021, Creative Associates.
24. Orozco, Manuel. International Migration Post-COVID. Washington, DC, 2020 Creative Associates.
25. Orozco, Manuel. Latin American and Caribbean Migration from Weak and Failing States. <https://www.thedialogue.org/analysis/latin-american-and-caribbean-migration-from-weak-and-failing-states-updated/>
26. Ver el estudio mas reciente de Nicaragüenses en Costa Rica, *Los migrantes nicaragüenses en Costa Rica: Vulnerabilidad e implicaciones de su integración*. Febrero 2022.
27. <https://www.thedialogue.org/programs/programs/opportunities-for-my-community/>, and <https://www.thedialogue.org/post-by-topic/?s-topic=7190>. https://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2022/03/Thriving-in-San-Marcos_Impacts-Report.pdf
28. They Left Guatemala for Opportunities in the United States. Now They Want to Help Others Stay" *Time* magazine <https://time.com/6166459/guatemala-migration-economy-remittances/>
29. <http://www.gobiernobogota.gov.co/pirpas/?q=pirpas/migrantes-venezolanos>
30. <https://www.confidencial.com.ni/migrantes/upala-el-canton-costarricense-que-facilita-la-integracion-de-los-migrantes-nicas/>
31. <https://www.madrid.es/portales/munimadrid/es/Inicio/Inmigrantes>



www.thedialogue.org

Diálogo Interamericano
1155 15th Street NW, Suite 800
Washington, DC 20005
Tel: +1 202-822-9002