

# Migración y Desarrollo en América Central: Percepciones, Políticas y Nuevas Oportunidades

MANUEL OROZCO CON JULIA YANSURA



## Introducción<sup>1</sup>

Aunque en los últimos años la migración se ha constituido en un factor importante para el crecimiento económico de América Central, las respuestas de los gobiernos, en particular al respecto del ciclo migratorio, son relativamente recientes, limitadas y difusas. Se observa poca proporcionalidad, en términos de alcance y profundidad, en cuanto a la magnitud de los nexos de la migración, la inversión asignada y la implementación de políticas de gobierno.

Este informe analiza la migración y el desarrollo en América Central e identifica la percepción y las políticas de los gobiernos centroamericanos al respecto. El impacto de la migración en el desarrollo, y viceversa, es significativo. Más de 60,000 personas emigran de Centro América cada año, enfrentan dificultades en el proceso y al asentarse en el país huésped establecen vínculos con el país de origen de diferente tipo. Las remesas familiares —tanto las inversiones personales como las donaciones privadas— se encuentran entre las principales actividades económicas transnacionales a las que se dedican los migrantes y sus familias. Las remesas, de hecho, equivalen a casi el 15 por ciento del PIB de muchos países.

Pero la influencia económica de la migración va más allá. En efecto, en la intersección entre migración y desarrollo existe una amplia gama de actividades económicas,<sup>2</sup> incluyendo comercio, transporte y telecomunicaciones.<sup>3</sup>

El reto consiste en lograr una mayor ventaja económica de la migración al incrementar y potenciar el acceso financiero, promover la pequeña empresa, entregar servicios sociales que satisfagan una mayor variedad de demandas y ofrecer incentivos para la integración a la fuerza laboral formal. Lamentablemente, entre las autoridades la percepción general de la migración y el desarrollo no siempre es la más adecuada. En muchos casos las respuestas son reactivas y se centran únicamente en las remesas de dinero y la movilidad de los indocumentados, los aspectos más visibles de la migración.

Este informe ofrece recomendaciones preliminares para los gobiernos que quieran aprovechar las actividades económicas de los migrantes de manera más integral. Al priorizar, considerar el impacto general y analizar si las iniciativas se pueden replicar y proyectar a una mayor escala, los gobiernos

<sup>2</sup> Cabe destacar que las actividades económicas representan una parte un amplio espectro de actividades transnacionales a través de las cuales los migrantes y sus familias moldean el desarrollo y el cambio social. La composición de la nueva familia transnacional incluye una dinámica de importante para el desarrollo.

<sup>3</sup> Para una discusión más detallada de estas actividades, véase Orozco et al., “El compromiso transnacional, remesas y su relación con el desarrollo en América Latina y el Caribe.”

<sup>1</sup> La investigación para este proyecto incluye trabajos realizados por Beatriz Slooten.

# PRESENTACIÓN

Nos complace presentar un informe de Manuel Orozco, director de nuestro programa sobre Migración, Remesas, y Desarrollo, y Julia Yansura, asociada del programa en el Diálogo Interamericano. La publicación de estudios como éste pretende alentar un debate público amplio e informado sobre complejas temáticas de interés tanto para analistas y autoridades como para ciudadanos interesados en la agenda latinoamericana de políticas públicas.

Orozco y Yansura ofrecen un análisis de la interacción entre la migración y el desarrollo en Centroamérica. Los migrantes han sido una fuente importante de crecimiento económico para casi todos los países de la región, generando cantidades significantes de remesas y transformando su comercio internacional por telecomunicaciones, transporte y mercancía nostálgica. Sin embargo, funcionarios públicos han sido en gran parte incapaces de desarrollar políticas que aprovechen las actividades económicas de los migrantes y su potencial económico. Mediante su análisis de la relación multifacética y compleja entre la migración y el desarrollo, Orozco y Yansura desarrollan un marco a través de lo cual los gobiernos puedan evaluar el nexo migración-desarrollo con el fin de integrar la economía de la migración con la política de desarrollo de manera más sostenible.

Este estudio se lleva a cabo por medio de la Iniciativa sobre la seguridad y migración en Centroamérica y México del Diálogo Interamericano. El proyecto trabaja con centros de pensamiento, institutos de investigación y periodistas independientes en México y Centroamérica para abordar estos dos desafíos apremiantes. Nuestro trabajo busca influir las comunidades políticas y mediáticas en los Estados Unidos, México y los países de Centroamérica; introducir a los debates y discusiones en Washington las perspectivas de México y Centroamérica; y promover ideas novedosas y prácticas para facilitar mejor cooperación en enfrentar estos problemas.

Esta iniciativa ha contado con tres reuniones importantes. La primera, en Washington, se centró en los retos que las crisis de seguridad y migración plantean para la región y las perspectivas de la política Estadunidense en estos temas. La segunda reunión se llevó a cabo en Guatemala con invitados especiales como el Presidente Otto Pérez Molina y el Fiscal General Claudia Paz y Paz y se enfocó en el aumento de la violencia delictiva en los países del Triángulo del Norte y las estrategias de cooperación para la acción futura. En octubre del 2012, el Diálogo celebró la tercera reunión de la iniciativa en Managua. Se comparó la situación de seguridad de Nicaragua con la del resto de la región y se examinó su modelo único de policía. En este trabajo se presentan los antecedentes de la cuarta reunión en Tegucigalpa, Honduras en noviembre 2013.

Agradecemos el generoso aporte de la Fundación Tinker en la producción del presente estudio.

**Michael Shifter**

Presidente

pueden diseñar e implementar políticas eficaces que se planteen objetivos proporcionales a la realidad del nexo migración-desarrollo.

## I. El nexo entre migración y desarrollo

La intersección entre migración y desarrollo consiste en las interacciones vinculadas al proceso de desarrollo económico durante los tres ciclos —antes, durante y después— de la migración. La movilidad laboral hacia el extranjero está ligada a procesos políticos, económicos, sociales y de seguridad, todos los cuales están asociados

con el desarrollo. Es más, en cada etapa del proceso de migración la movilidad laboral puede estar relacionada con las políticas gubernamentales de múltiples y complejas maneras. La gestión migratoria, el desarrollo y la diplomacia son vías que vinculan la movilidad y la política. Su impacto varía dependiendo del alcance y profundidad del compromiso gubernamental. El nexo migración-desarrollo también se ve afectado por la situación legal y social de los trabajadores, por la calificación de la mano de obra, niveles de remesas, acceso a instituciones financieras, oportunidades de creación de activos, posición del capital humano,

**Cuadro 1: Dinámicas y políticas de migración y desarrollo**

Dinámicas	Aspectos políticos	Administración	Desarrollo	Diplomacia
Antes de la migración o salida				
<b>Alcance de la migración laboral regulada</b>	Políticas gubernamentales bilaterales	Procesamiento y emisión de visas y protección del migrante	<b>Sensibilización y capacitación de la fuerza laboral</b>	Cooperación bilateral en materia de migración laboral y protección de inmigrantes
<b>Migración calificada y no calificada</b>	Presencia de capacidades y derechos laborales			
<b>Condición social de los migrantes</b>	Mitigación de riesgo frente a amenazas a los derechos humanos			
Durante la migración (permanencia en el país de acogida)				
<b>Naturaleza o calidad de la inserción en el país de acogida</b>	Vulnerabilidad social y económica	Regularización de la situación	<b>Inclusión social y económica</b>	Cooperación bilateral en materia de migración laboral y protección de inmigrantes
<b>Remesas y otros costos de pago</b>	Mercado de remesas	Nexos institucionales con políticas formales de migración laboral	<b>Aprovechamiento de herramientas de desarrollo por parte del gobierno</b>	Asociaciones de desarrollo conjunto con gobiernos, comunidades de la diáspora y sector privado
<b>Acceso a instituciones financieras y creación de activos, tanto en el país de origen como en el extranjero</b>	Acceso financiero y educación; Integración en el país de acogida			
<b>Salud y educación</b>	Protección social			
<b>Inversión y actividades filantrópicas en país de origen</b>	Proyección de la diáspora y compromiso transnacional			
Después de la migración				
<b>Retorno voluntario e involuntario; retorno tras jubilación en migrantes mayores</b>	Reinserción legal	Leyes de retorno y apoyo institucional	<b>Herramientas de reinserción e incentivos</b>	Programas bilaterales de cooperación para el desarrollo para retornados
	Reinserción social			
	Reinserción económica y laboral			

Fuente: Manuel Orozco.

circunstancias para el retorno al país de origen y medios para reintegrar a los trabajadores retornados.

La experiencia de países de todo el mundo muestra que la migración tiene el mayor potencial para el desarrollo *cuando se normaliza, se protege mediante la cooperación diplomática, se integra a las estrategias de desarrollo y se acompaña de políticas o incentivos de retorno y reinserción*. El siguiente cuadro ofrece una descripción preliminar (e incompleta) de estas dinámicas y políticas.

## II. Políticas y percepciones regionales sobre migración y desarrollo

¿Cómo adoptan las instituciones de la región políticas de desarrollo que abordan las realidades de la emigración y la interacción económica que proviene de la relación del migrante con su país de origen? ¿Cómo perciben, interpretan y responden las autoridades ante esta intersección? ¿Qué informa sus políticas?

Si bien los gobiernos de América Central han diseñado diversas políticas relacionadas a la migración, en muchos casos éstas tienen limitaciones en cuanto a su alcance y profundidad. La mayoría aborda el proceso previo a la migración o la posterior reinserción, pero no así los intercambios transnacionales que resultan de vivir en el extranjero. En esta sección se analiza exhaustivamente la medida en que la región aborda la migración y el desarrollo en el ámbito de las políticas públicas e identifica cómo las autoridades de gobierno ven la relación entre ambos.

### Políticas de migración y desarrollo en América Central

Los gobiernos de América Central, particularmente los de El Salvador, Guatemala y Honduras, han invertido importantes recursos en la implementación de políticas que aborden los factores en la intersección de la migración y el

**Cuadro 2: Áreas principales abordadas por gobiernos de América Central, 2013**

Áreas	El Salvador	Honduras	Guatemala
Prevenición a través de oportunidades económicas	X	X	X
Prevenición a través de la educación	X	X	X
Prevenición dirigida a los jóvenes	X	X	X
Consejos de relaciones con la diáspora	X		X
Programas de extensión cultural	X		
Extensión política	X		
Extensión de salud		X	
Extensión educativa	X		X
Complementación de remesas		X	
Iniciativas de costos de remesas			
Proyectos de ayuda a la diáspora	X	X	X
Promoción de inversión en la diáspora		X	X
Transferencia de conocimientos de la diáspora	X	X	
Importaciones destinadas a la diáspora			
Telecomunicaciones de la diáspora			
Promoción del turismo de diáspora			
Servicios básicos de retorno	X	X	X
Reinserción legal	X	X	X
Reinserción educativa	X		
Reinserción laboral	X	X	X
Reinserción de jóvenes	X		X

desarrollo. Encontramos que los gobiernos donde ocurre la emigración han adoptado políticas en materia de:

1. **Prevención:** para abordar el tema de los posibles migrantes y desincentivar la emigración
2. **Comunicación:** para mantener los lazos con las comunidades de migrantes y de la diáspora
3. **Compromiso operacional:** para promover asociaciones de desarrollo de migrantes
4. **Inserción:** para facilitar la reinserción y retorno de migrantes

El Cuadro 2 ilustra la gama de iniciativas políticas gubernamentales existentes en los países mencionados. En los receptores, como Costa Rica y Panamá, el enfoque se centra en la situación legal y protección de migrantes. Si bien la lista parece extensa, las iniciativas se limitan a relativamente pocos proyectos de corto alcance e impacto. El cuadro 3 resume estas iniciativas.

La mayoría de estas iniciativas se enfocan en la prevención y la inserción; pocas abordan el rol económico de los emigrantes.

En materia de prevención, en los gobiernos centroamericanos aumenta la preocupación por la emigración y los riesgos asociados. Cada año, un promedio estimado de

60.000 centroamericanos (ver Cuadro 4) salen de sus países; muchos se dirigen a Estados Unidos sin documentación. Estos migrantes —especialmente aquellos con escasa capacitación o medios para migrar legalmente— se enfrentan a grandes riesgos y desafíos. Las mujeres migrantes son particularmente vulnerables a una serie de abusos.

Algunos gobiernos han implementado políticas para prevenir la emigración masiva o informar a la ciudadanía acerca de sus peligros, por ejemplo, respecto de lo que puede ocurrir en el cruce de fronteras y de la posibilidad de ser víctimas de delitos. El Salvador, Honduras y Guatemala apoyan programas educativos que entregan a los posibles migrantes conocimientos rudimentarios acerca de los problemas a que se exponen si deciden cruzar una frontera sin documentación.

La mayoría de los gobiernos creen que la vinculación con la diáspora es esencial, a raíz de lo cual buscan integrar políticas que validen la realidad de una diáspora centroamericana. Algunos gobiernos también han buscado conscientemente asociarse con organizaciones de la diáspora como forma de promover el desarrollo. El gobierno salvadoreño inició estos esfuerzos al promover alianzas con la diáspora en pequeños proyectos agrícolas. Más recientemente, el gobierno de Honduras estableció un programa

**Cuadro 3: Principales políticas en materia de remesas y desarrollo, 2013**

País	Áreas de acción	Principales iniciativas de políticas
<b>El Salvador</b>	Prevención	“Concientización sobre los Riesgos de Migrar de Manera Indocumentada;” “Desarrollo Humano y Migraciones;” Programa Apoyo Temporal Al Ingreso (PATI); Entrenamiento sobre Derechos migratorios para Consulados
	Comunicación	CONMIGRANTES; Casa El Salvador; Derecho a votar en el extranjero
	Participación operacional	Salvador Global
	Reinserción	“Bienvenido a Casa;” Centros de Atención
<b>Honduras</b>	Prevención	“Desarrollo humano juvenil vía empleo, para superar los retos de la migración”
	Comunicación	Catracho Seguro; La Semana Binacional de Salud
	Participación operacional	Honduras Global; Remesas Solidarias y Productivas
	Reinserción	Centros de Atención; Fondo de Solidaridad
<b>Guatemala</b>	Prevención	“Política Nacional de Generación de Empleo Seguro, Decente y de Calidad;” “Programa de Generación de Empleo y Educación Vocacional para Jóvenes de Guatemala”
	Comunicación	CONAMIGUA; Programas de alfabetización
	Participación operacional	Remesas Productivas; Encuentro al Migrante (Inversión)
	Reinserción	Repatriados de Guatemala; Ofertas de empleo; Nuestras Raíces (reinserción juvenil)

de asociación con la diáspora en proyectos de desarrollo local. Sin embargo, la mayor parte de estos esfuerzos son de alcance limitado.

Algunas de las políticas implementadas en América Central han respondido además a los retos de la reinserción, en particular de los deportados. Si bien es cierto que algunos migrantes retornan por decisión propia, en la última década la mayoría de los retornados desde Estados Unidos volvieron deportados por falta de documentación. Dado que más del 40 por ciento tenía antecedentes penales, esto

es muy significativo para Centroamérica, que en el 2011 representó el 15 por ciento de las deportaciones. La mayoría de los gobiernos se ha centrado en cómo reinserter a estas personas en la sociedad.

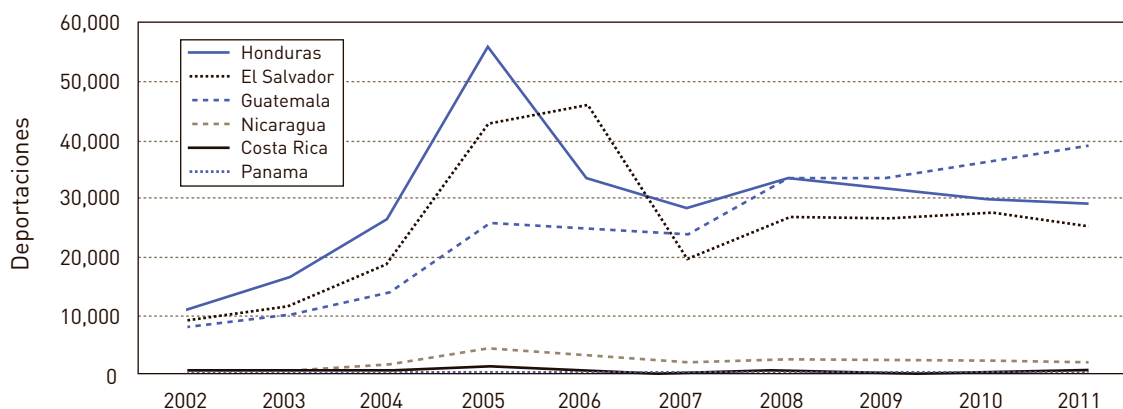
Particularmente desde el 2009, año en que las deportaciones se incrementaron sustancialmente, los gobiernos de la región se han visto presionados a hacerse cargo del retorno masivo de migrantes, el cual supera el flujo anual de migración y hace que la fuerza laboral crezca.

**Cuadro 4: Migración estimada a Estados Unidos, 2010**

	Flujo de migrantes en 2010 <sup>a</sup>	Visas de inmigrante aprobadas en el puesto <sup>d</sup>	Indocumentados <sup>e</sup> [C+D]	Individuos que cruzan la frontera de EEUU-México sin papeles	Individuos que sobrepasan tiempo de visa [B-C]	Visas de no inmigrante emitidas <sup>b</sup>	Deportaciones en la frontera <sup>c</sup>
	C+D	A	B	C	D	E	F
<b>Costa Rica</b>	2,226	949	1,277	217	1,059.6	45,323	133
<b>El Salvador</b>	18,615	7,640	10,975	1,623	9,351.3	30,455	995
<b>Guatemala</b>	15,550	4,860	10,690	4,896	6,829.9	59,368	3,001
<b>Honduras</b>	11,965	3,236	8,730	2,532	6,197.3	38,057	1,552
<b>Nicaragua</b>	6,380	1,432	4,948	354	4,594.3	16,518	217
<b>Panamá</b>	2,984	602	2,382	162	2,220.1	31,502	99
<b>Región</b>	60,267.83	18,719	41,549	9,785	31,764.1	221,223	5,997

Fuentes: <sup>a</sup> Estimaciones del autor (ver metodología); <sup>bd</sup> Departamento de Estado de EEUU, Informe de la Oficina de Visas 2012; <sup>c</sup> Anuario de estadísticas de migración 2012; <sup>e</sup> migrantes sin visa.

**Gráfico 1: Deportaciones de Estados Unidos por país de origen, 2002–2011**



Fuente: Anuario de estadísticas de inmigración 2012, Departamento de Seguridad Nacional de los Estados Unidos.

## El caso de los países receptores de migrantes: Costa Rica y Panamá

Las autoridades costarricenses consideran que la migración es importante para el país y aspiran a la integración de los nuevos residentes a la comunidad, al sistema educativo, al seguro social público, a la seguridad pública y al sistema judicial. La Dirección General de Migración y Extranjería (DGME) es una sólida institución adscrita al Ministerio de Gobernación. Sin embargo, la política oficial de integración de migrantes no es bien recibida por todas las instituciones o sectores de la sociedad, por lo que los migrantes tienden a enfrentar ignorancia y actitudes xenofóbicas.

La singularidad del caso costarricense se desarrolla a partir de años de experiencia. En la década de los ochenta, el caos político a gran escala que vivió la región generó un importante flujo de migrantes hacia Costa Rica. Hoy en día siguen llegando, en tanto que los que ya han vivido en el país durante años han encontrado formas de regularizar su situación. La migración nicaragüense, que data de la década de los setenta, actualmente representa el 20 por ciento de la fuerza laboral.

En Panamá, las políticas que afectan la migración laboral se establecen en un marco diseñado para proteger los derechos de los migrantes y fortalecer la seguridad por medio de controlar quién entra al país. Las autoridades sostienen que uno de sus componentes más importantes es la garantía de que los migrantes tengan acceso al sistema judicial, lo que ayuda a prevenir los delitos en su contra.

## Percepciones de la intersección entre migración y desarrollo

En general, las autoridades centroamericanas estiman que la migración está vinculada al desarrollo. Se preguntó a funcionarios del gobierno hondureño, salvadoreño, guatemalteco y costarricense sobre qué informó su forma de ver la migración y el desarrollo.<sup>4</sup> La academia y otra literatura muestran que no hay consenso o claridad, ni existe un marco unificador sólido.

En Honduras, El Salvador y Guatemala existe un entendimiento común de que las remesas son vitales para el desarrollo y el crecimiento económico nacional. Del mismo

modo, las autoridades de estos países consideran que las condiciones en las que se produce la migración afectan al desarrollo.

Las autoridades de El Salvador expresaron su preocupación por la forma en que la inseguridad afecta al proceso de migración y cómo la migración despuebla comunidades. Sienten que “la migración tiene un costo humano muy alto... No hay políticas que garanticen una migración regulada y segura”. Están de acuerdo en que la migración juega un papel en la estrategia de desarrollo, pero niegan que constituya el desarrollo en sí mismo. “Desarrollo no es igual a migración”, argumentan. En El Salvador, esta percepción ha llevado a la promoción de “pertenencia” o “arraigo” para evitar más migración, sobre todo entre la juventud salvadoreña. Esta estrategia mantiene que “es importante identificar los factores que hacen vulnerables a tales niveles de emigración” (es decir, lo que hace que las personas migren).

En Honduras, las autoridades creen que la intersección entre migración y desarrollo se define por factores que se entrecruzan con la migración: falta de oportunidades en el país de origen y los recursos económicos que los migrantes envían, en particular las remesas. Sin embargo, también creen que dentro de este proceso migratorio hay cuestiones de desarrollo emergentes, tales como la violación de derechos humanos y la desintegración familiar. Algunos funcionarios públicos piensan que, si bien las remesas están conectadas con el desarrollo en la medida que aumentan los ingresos disponibles, su impacto puede ser mejorado a través de buenas políticas.

Las autoridades guatemaltecas ven la migración como un hecho conectado a la economía. Estiman que la relación es evidente y que las remesas son el puente más claro entre estas dos dinámicas. También consideran que el gobierno debe facilitar y fortalecer el nexo entre migración y desarrollo, aún cuando manifestaron su preocupación por los efectos de la migración sobre las familias y las mujeres. “La migración ofrece una oportunidad para muchos guatemaltecos que no tienen oportunidades en el país, donde las remesas traen ingresos muy necesarios para la alimentación, la educación o la vivienda. Sin embargo, la migración es muy difícil para las familias que están separadas”. Agrega otro funcionario: “Las mujeres [a veces] no reciben directamente las remesas, por lo que se sienten controladas económicamente por los hombres de su comunidad”.

<sup>4</sup> En el caso de Nicaragua, se hicieron varios esfuerzos por contactar y entrevistar a autoridades de los ministerios de Relaciones Exteriores y de Trabajo y de la Oficina de Inmigración, los que sin embargo no respondieron.

En Costa Rica, las autoridades tienden a tener una visión unidireccional que excluye la emigración de costarricenses hacia el extranjero. En general, valoran el aporte de los inmigrantes a la diversidad cultural y la fuerza laboral del país. Un funcionario dijo que los inmigrantes “permiten a los costarricenses trabajar en otros empleos. Los que mejor lo saben son los empleadores”.

Los puntos de vista de las autoridades son tan disímiles como las percepciones en el campo de la investigación. Ambos casos están condicionados por una reacción inmediata a los aspectos visibles de la migración: dinero y movilidad de indocumentados.

### Una falta de proporcionalidad

Se observa que no hay proporcionalidad en cuanto a la magnitud de las actividades económicas relacionadas con la migración, la implementación de políticas o las ideas en

torno a migración y desarrollo. Por ejemplo, a pesar de que la migración internacional en América Central no es un hecho nuevo, en los últimos 15 años pocas instituciones gubernamentales han creado mecanismos para hacer frente a los problemas económicos o de desarrollo relacionados con el tema.

El interés gubernamental surgió en el año 2000 en El Salvador, país que tiene un enfoque más proactivo en materia de la intersección entre migración y desarrollo. El diseño e implementación de políticas se ha limitado a unas pocas iniciativas relacionadas con el alcance de migrantes y algunas iniciativas de proyectos de desarrollo. Sin embargo, estas iniciativas no son plenamente commensurables con la magnitud económica del nexo migración-desarrollo. En comparación, en el 2008 en Guatemala la producción de café se llevó casi el 10 por ciento de los subsidios gubernamentales, dentro de un presupuesto agrícola de \$100

## Cuadro 5: Problemas de proporcionalidad, 2010

	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua
Valor de las exportaciones de café	\$770.000.000	\$240.000.000	\$760.000.000	\$370.000.000
Valor de las remesas	\$4.127.000.000	\$3.539.500.000	\$2.527.000.000	\$966.000.000
Valor de las exportaciones destinadas a la diáspora	\$992.800.000	\$667.250.000	\$382.500.000	—

Fuente: Observatorio de la Complejidad Económica (<http://atlas.media.mit.edu/>) y bancos centrales de cada país.

## Cuadro 6: ONG de Centroamérica y su enfoque en la migración

Enfoque	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Total
Comunicación y promoción	6.1%	19.0%	20.0%	12.0%	21.4%	15.8%
Derechos humanos	18.2%	4.8%	8.9%	16.0%	10.7%	11.8%
Investigación	12.1%	9.5%	11.1%	8.0%	14.3%	11.2%
Apoyo legal	9.1%	4.8%	11.1%	8.0%	3.6%	7.9%
Educación general	6.1%	9.5%	4.4%	8.0%	7.1%	6.6%
Entrenamiento e investigación	3.0%	14.3%	22.3%	8.0%	7.2%	9.8%
Asistencia de emergencia (refugio, etc.)	0.0%	4.8%	6.7%	8.0%	0.0%	3.9%
Salud y asesoramiento psicológico	6.1%	4.8%	0.0%	8.0%	0.0%	3.3%
Reinserción y retorno	0.0%	9.5%	2.2%	4.0%	3.6%	3.3%
Otros	39.3%	19.0%	13.3%	20.0%	32.10%	24.4%
Año promedio de fundación	1988	1981	1990	1991	1994	1988
Número de ONG	9	6	14	5	6	40

Los porcentajes se refieren a la proporción de ONG dedicadas a un tema determinado en cada país.

Fuente: Conferencia Regional sobre Migraciones.



millones. El gobierno hace muy poca inversión en la transferencia de remesas.

Es evidente que hay una desconexión entre las políticas, las percepciones y lo que ocurre en terreno. Esta desconexión puede ser informada por lo que las autoridades consideran los aspectos más visibles de la migración: las remesas y la migración indocumentada en condiciones inseguras. En su mayor parte, las políticas que conectan migración y desarrollo se limitan tanto en alcance como en profundidad en los países anfitriones. Al no cubrir todos los niveles de compromiso con las comunidades que viven en el extranjero, el nivel de esfuerzo financiero y humano también es restringido.

Tratando de llenar este vacío, en la región hay más de 50 organizaciones no gubernamentales que trabajan en temas relacionados con la migración. Sus actividades son más integrales y financieramente más sustanciales que las gubernamentales. Un análisis de los trabajos realizados por las ONG de América Central muestra que su mayor interés está en la promoción, la investigación y los servicios de apoyo a los migrantes, tanto potenciales como retornados. Curiosamente, estas ONG generalmente soslayan los proyectos de desarrollo.

Aunque algunos programas e iniciativas son prometedores, el impacto general no ha sido adecuado debido a los recursos limitados, la falta de comprensión y las metas insuficientemente ambiciosas.

Los gobiernos no están necesariamente descuidando el nexo migración-desarrollo, pero sí existe un problema de proporcionalidad respecto de la realidad, la percepción y las iniciativas. La realidad indica que hay una sustancial movilidad laboral internacional (no regulada) que genera intercambios económicos importantes. Hay una percepción mixta de la importancia de estos intercambios, así como una visión mixta de las implicaciones de la migración, dadas las circunstancias difíciles y las deportaciones masivas. Las políticas para abordar estos problemas tienen un alcance limitado y existe una brecha en la comprensión de la relación entre migración y desarrollo y un obstáculo a la hora de movilizar recursos.

La magnitud de la dinámica económica requiere de mayor atención por parte de las autoridades.

### III. Un asunto que importa: Migración y economías centroamericanas

En Centroamérica, la interdependencia entre migración y crecimiento económico se ha profundizado de manera sistemática. Los más de 4 millones de migrantes centroamericanos que trabajan en el extranjero han establecido una red de relaciones económicas que influye directamente en el crecimiento y la política en sus países de origen. Esta realidad no va a desaparecer; más bien, es probable que crezca.

Cabe señalar que el 10 por ciento de los migrantes centroamericanos se ha movido dentro de la región, principalmente hacia Costa Rica, Panamá y El Salvador. De particular importancia son los migrantes nicaragüenses en Costa Rica, casi el 20 por ciento de los cuales son empleadas domésticas.<sup>5</sup> La importancia de estos compromisos económicos se ilustra en los siguientes cuadros. Las remesas familiares se han convertido en una importante fuente de ingresos para muchos de estos países.

Las remesas reflejan la evolución actual de la migración y el crecimiento económico en América Central y potencian el desplazamiento de las economías agroexportadoras. El volumen de remesas a esta región es un subproducto de los lazos transnacionales formados entre las comunidades de la diáspora centroamericana y sus familiares en los países de origen. Las remesas, la mayoría de las cuales provienen de Estados Unidos, han crecido significativamente desde los US\$100 millones que se reportaban en 1980 y sobrepasando los US\$13.000 millones en el 2012.

Sin embargo, cabe destacar que la magnitud y efectos de las remesas varían según el país. Por ejemplo, en una época reciente las remesas a El Salvador y Guatemala superaron los US\$3 mil millones anuales en cada país, mientras que en Panamá y Costa Rica alcanzaron un promedio de US\$500 millones.

Las remesas ayudan a mitigar la pobreza y a abordar otras realidades socioeconómicas. Un aporte muy importante es el papel de las remesas en el aumento de la renta disponible, lo que a su vez aumenta la capacidad de los hogares de ahorrar e invertir. Sin embargo, no son la única manera en que los migrantes se relacionan con sus países de origen. En investigaciones anteriores se ha demostrado que las llamadas telefónicas, los mensajes de texto, las visitas al país de

<sup>5</sup> Véase Slooten, Beatriz. "Trabajo Doméstico, Normas y Representaciones Sociales", 2012. *Revista FLACSO*.

**Cuadro 7: Distribución geográfica de los inmigrantes procedentes de seis países de América Central, 2010**

País de origen	Países y regiones de destino						
	Estados Unidos		Costa Rica		Resto de Centroamérica		Mundo
	(#)	(%)	(#)	(%)	(#)	(%)	(#)
Costa Rica	127.035	70			55.689	30	182.588
El Salvador	1.168.000	85	9.926	1	195.990	14	1.373.916
Guatemala	781.000	75	4.196		257.666	25	1.042.862
Honduras	447.000	72	7.179	1	168.616	27	622.795
Nicaragua	236.000	36	316.658	48	103.685	16	656.343
Panamá	146.371	84	1.027	1	27.735	16	175.133

Fuente: Naciones Unidas, obtenida del Centro de Investigaciones para el Desarrollo sobre Migración, Globalización y Pobreza (Migration DRC).

**Cuadro 8: Indicadores clave en las economías centroamericanas**

	Indicadores principales, como porcentaje del PIB						
	Expor- taciones de mercancías (%)	Total de exporta- ciones (%)	Inversión extranjera directa (%)	Turismo (%)	Ayuda externa (%)	Cinco indicadores anteriores	
						(%)	Remesas (%)
Costa Rica	25	37	5	6	0.1	50	2
El Salvador	23	28	1	3	1.3	49	16
Guatemala	22	27	2	3	0.9	43	10
Honduras	41	48	6	4	3.8	78	16
Nicaragua	54	41	8	4	7.4	72	12
Panamá	24	81	9	11	0.3	103*	2

Fuente: Datos del Banco Mundial, disponible en el año(s) más reciente. 2011.

\*Los datos oficiales de Panamá muestran que el comercio de servicios excede el PIB informado.

**Cuadro 9: Remesas a América Central (US\$)**

	1980	1990	2000	2010	2012
Costa Rica	\$4.000.000	\$47.703.000	\$120.383.770	\$509.000.000	\$530.000.000
El Salvador	\$10.880.000	\$322.105.088	\$1.750.700.000	\$3.539.500.000	\$3.650.000.000
Guatemala	\$26.000.000	\$106.600.000	\$563.438.700	\$4.127.000.000	\$4.377.000.000
Honduras	\$2.000.000	\$50.000.000	\$409.600.000	\$2.527.000.000	\$2.862.000.000
Nicaragua	\$11.000.000	\$73.554.000	\$320.000.000	\$966.000.000	\$1.053.000.000
Panamá	\$65.000.000	\$110.000.000	\$160.000.000	\$297.000.000	\$592.000.000
<b>Centroamérica</b>	<b>\$118.880.000</b>	<b>\$709.962.088</b>	<b>\$3.351.911.619</b>	<b>\$12.065.500.000</b>	<b>\$13.064.000.000</b>

Fuente: Bancos Centrales de cada país.

origen y el consumo de alimentos importados, por ejemplo, se traducen en ingresos adicionales para el país de origen (Orozco 2013). A ello hay que agregar la construcción de activos a través de ahorros o de inversiones y las actividades filantrópicas de los migrantes.

Los hogares que reciben remesas son capaces de construir un ahorro significativo en el tiempo. *Las remesas tienen un efecto directo en el aumento de la renta disponible, lo que se convierte típicamente en una acumulación de ahorros.* Esto no significa que la gente planifique destinar las remesas al ahorro, sino que, del ingreso total, incluyendo remesas, se

ahorra y acumula una parte. Los ahorros crecen a medida que aumenta el ingreso disponible.

De las remesas a Guatemala, Honduras y Nicaragua, más del 40 por ciento se ahorra.<sup>6</sup> Un número sustantivo de beneficiarios ahorran, sin importar su género, localización rural, edad o ingreso. El número de beneficiarios que ahorran es mayor en Guatemala que en Nicaragua, aún cuando en Guatemala la dependencia de las remesas es mayor. La

<sup>6</sup> Los datos provienen de dos fuentes: educación financiera a receptores de remesas en Guatemala y Nicaragua y encuesta de hogares en el 2009 a hondureños.

**Cuadro 10: Indicadores clave de impacto en el corredor América Central – Estados Unidos, 2012**

Tendencia actual	América Central	Guatemala	El Salvador	Honduras
Migrantes centroamericanos en el extranjero	4,054,000	1,043,000	1,374,000	623,000
Número de inmigrantes en Estados Unidos	2,912,000	785,000	1,168,000	450,000
<b>ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LOS MIGRANTES</b>				
Remesas desde Estados Unidos	\$8.254.551.000	\$3.237.696.000	\$2.373.840.000	\$1.209.600.000
Valor de las importaciones destinadas a la diáspora	\$2.475.545.000	\$992.800.000	\$667.250.000	\$382.500.000
Telecomunicaciones-minutos y textos	\$1.495.155.600	\$448.512.000	\$471.000.000	\$270.000.000
Valor de las telecomunicaciones internacionales	\$163.744.734	\$53.821.440	\$42.390.000	\$32.400.000
Proporción de llamadas a los EE.UU. desde América Central	54%	94%	29%	72%
Turismo: visitas de migrantes a país de origen	\$1.164.962.400	\$467.200.000	\$314.000.000	\$180.000.000
Valor de transferencia de capital (inversiones personales)	\$658.851.500	\$222.750.000	\$127.000.000	\$43.250.000
Valor de donaciones filantrópicas	\$58.248.120	\$23.360.000	\$15.700.000	\$9.000.000
<b>ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LOS BENEFICIARIOS</b>				
Acumulación de ahorro de los hogares receptores	\$2.096.932.000	\$840.960.000	\$565.200.000	\$324.000.000
Inversión en bienes raíces y negocios	658.851.500	127.000.000	222.750.000	43.250.000
Dependencia de los ingresos de remesas	0.55	—	—	—

Fuente: Datos elaborados por el autor.

**Cuadro 11: Recibir remesas y ahorros**

	Guatemala		Nicaragua		Honduras	
	No ahorra	Ahorra	No ahorra	Ahorra	No ahorra	Ahorra
Comportamiento de ahorro	27.5%	72.5%	55.2%	44.8%	57%	43%
Promedio anual recibido	Q28,332	Q39,964	C\$49,125	C\$69,594	US\$2208	US\$2928

Fuente: Orozco, Manuel. Proyectos de educación financiera en Guatemala y Nicaragua, 2011.

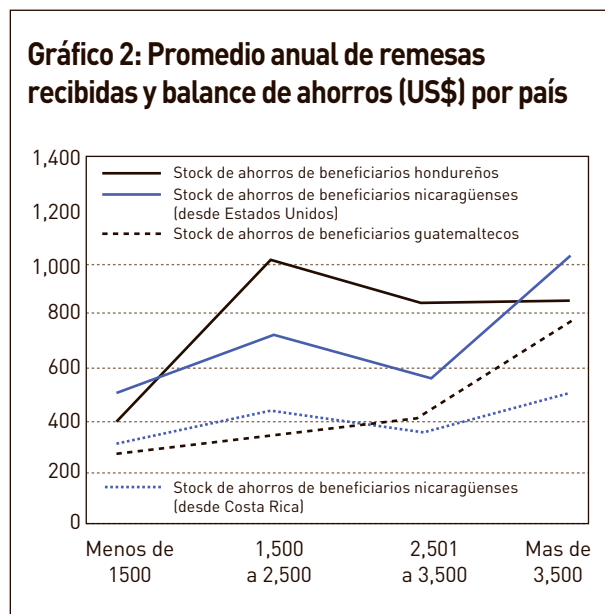
población de dependientes de remesas en Nicaragua tiene menores ingresos en general y, por lo tanto, existe mayor necesidad de cubrir el consumo básico, particularmente entre quienes reciben remesas desde Costa Rica. (Estas remesas son de menor valor que las que se reciben desde los Estados Unidos). En todo caso, las personas que ahorran están entre las que reciben más remesas.

No sólo los que reciben más remesas tienden a ahorrar más, sino también el monto ahorrado aumenta con el aumento en las remesas. En otras palabras, mientras más se recibe, más se ahorra. El Cuadro 12 muestra que los ahorros varían en el caso de Nicaragua, en parte en función del lugar de donde provienen las remesas.

Estas cifras sugieren que los aumentos en las remesas —en cantidad o frecuencia— conllevan a aumentos en

los ahorros. Esta es una consideración importante para las autoridades que buscan aumentar el acceso financiero por medio de la movilización de los ahorros.

Las tendencias identificadas aquí son parte de un conjunto más amplio de la dinámica que resultan, en parte, de la movilidad de la mano de obra extranjera. Estas dinámicas se producen durante el proceso de migración y son de naturaleza económica. Otras tendencias que surgieron antes, durante y después del proceso de migración también influyen en el desarrollo y la economía. El resultado global de estas dinámicas y relaciones se traduce en una fuerza que influencia y es influenciada por el desarrollo y las políticas de desarrollo. Por ejemplo, la acumulación de activos tiene el efecto de reducir la pobreza entre los receptores de remesas. Del mismo modo, la presencia o ausencia de políticas que aprovechen estas estrategias de creación de activos pueden mejorar aún más el crecimiento económico de un país.



#### IV. Opciones y propuestas: Priorizar, replicar, escalar e impactar

Los países de la región deben considerar la adopción de un enfoque multidimensional que incorpore una comprensión más informada de cómo interactúan la migración y el desarrollo, que busque replicar buenas prácticas existentes, aproveche estrategias escalables para lograr un impacto en el desarrollo concreto y determine necesidades y políticas prioritarias.

##### 1. Interpretaciones fundamentadas y realistas

Ya sea por motivos de urgencia, de percepción o supuestos, existe una desconexión entre las oportunidades que surgen de la migración y las decisiones políticas adoptadas en respuesta. Uno de los mecanismos para reducir la brecha es

**Cuadro 12: Remesas recibidas y montos ahorrados**

Monto ahorrado (US\$)	Cantidad anual recibida (\$)			
	Guatemaltecos	Nicaragüenses de EE.UU.	Nicaragüenses de Costa Rica	Hondureños
<b>Menos de 1.500</b>	268	510	311	386
<b>1.500 a 2.500</b>	336	730	420	1014
<b>2.501 a 3.500</b>	414	570	366	846
<b>Más de 3.500</b>	788	1099	504	855

Fuente: Orozco, Manuel. Proyectos de educación financiera en Guatemala y Nicaragua. Stock de ahorros es la cantidad de dinero ahorrada como reserva para llegar a la meta financiera.

informar mejor a las autoridades y al sector privado sobre las dimensiones más amplias de la intersección entre migración y desarrollo, particularmente en cuanto corresponde a cada país. Este ejercicio puede hacerse de varias maneras: a través de una investigación a fondo a cargo de los gobiernos, de talleres con expertos en la materia o mediante la colaboración con instituciones internacionales dedicadas al tema. Dado que el desarrollo se ve afectado por y afecta a la migración, los gobiernos deben considerar la intervención en todas sus etapas y la inversión del capital y los recursos necesarios para integrar esta política a la política nacional.

## 2. La replicación de buenas prácticas escalables con miras a su impacto

Al considerar los proyectos de desarrollo, en primer lugar es importante alinear objetivos y resultados esperados y establecer un conjunto medible de indicadores para determinar si se logran los resultados deseados. Los resultados se pueden medir de dos formas. La primera analiza la correspondencia entre resultados esperados y producto real entregado, en tanto la segunda analiza el impacto sobre el desarrollo local. Este último punto es crucial: la entrega de un producto no garantiza un impacto positivo en el

desarrollo local. Se puede pavimentar una calle o equipar una escuela, pero el impacto depende de si el proyecto mejora la calidad de vida y las circunstancias materiales de las personas en la comunidad.<sup>7</sup>

En este contexto, se presenta a continuación un marco analítico para evaluar el grado en que las remesas o proyectos de desarrollo de la diáspora<sup>8</sup> mejoran la calidad de vida. Los estudios muestran que, para que un proyecto de desarrollo tenga éxito, debe cumplir con cinco criterios: apropiación local, correspondencia con las necesidades de la comunidad, sostenibilidad en el tiempo, replicabilidad en otros contextos y rendición de cuentas a las partes interesadas.

<sup>7</sup> El concepto de desarrollo utilizado en este documento se toma del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el cual lo caracteriza como “crear un entorno en el que las personas puedan desarrollar todo su potencial y llevar una vida productiva y creativa de acuerdo con sus necesidades e intereses” (UNDP 2006). Además, podemos considerar el desarrollo como una condición que permite a los individuos y la sociedad disfrutar de una vida saludable, ser libre, tener oportunidades de movilidad ascendente y mejorar sus condiciones materiales (Orozco 2007).

<sup>8</sup> Jenny Robinson (2002) escribió sobre la relación entre las diásporas y el desarrollo como una relación de tres filos: (1) desarrollo en la diáspora, (2) desarrollo a través de la diáspora y (3) desarrollo por la diáspora.

**Cuadro 13: Marco para medir el impacto sobre el desarrollo de los proyectos de la diáspora**

<b>Apropiación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los miembros de la comunidad participan en la toma de decisiones</li> <li>• Los miembros de la comunidad participan en la implementación</li> <li>• Los miembros de la comunidad controlan los proyectos después de su finalización</li> </ul>
<b>Correspondencia</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto responde a necesidades básicas</li> <li>• Las necesidades satisfechas son una prioridad del desarrollo</li> <li>• La implementación ocurre en asociación o coordinación con otras instituciones</li> </ul>
<b>Sostenibilidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto facilita objetivos de desarrollo</li> <li>• No constituye una carga o costos adicionales para los beneficiarios</li> <li>• Tiene un ciclo de vida largo</li> </ul>
<b>Replicabilidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los recursos para el proyecto están disponibles fácilmente en otras comunidades</li> <li>• El ámbito institucional para facilitar la aplicación existe en otras comunidades</li> </ul>
<b>Responsabilidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Líderes de la diáspora responden a su base social</li> <li>• Estructura orgánica incluye mecanismos de control de las operaciones y decisiones</li> </ul>
<b>Alianzas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riesgo compartido</li> <li>• Compromiso de recursos</li> <li>• Confianza</li> </ul>
<b>Riesgos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inversiones no evaluadas contra la realidad</li> <li>• Socios no participan plenamente en la implementación</li> <li>• Gobierno anfitrión no está comprometido con apoyar la iniciativa</li> </ul>

Cuando existen alianzas, hay otra serie de indicadores a considerar sobre su calidad que sirven como medio para controlar el valor que puede añadir. La calidad de la alianza se puede medir de varias maneras, pero tres enfoques claves son el riesgo compartido, el compromiso de recursos y la confianza.<sup>9</sup>

### *Apropiación*

Al considerar las remesas o el aporte de la diáspora al desarrollo, la apropiación local es clave y entregar herramientas para esta apropiación es esencial. Los proyectos dirigidos por asociaciones de migrantes, ONG o instituciones de microfinanzas (IMF), por ejemplo, deben abarcar no sólo un bien común, sino también un medio para transmitir la propiedad o el control de los proyectos a los miembros. La apropiación de un proyecto puede ocurrir a través de la participación en la creación, la toma de decisiones y el proceso de implementación, o por medio de remesas directas a la comunidad.

Una consideración central es el enfoque de género, factor que puede cumplir un papel en el impacto de las remesas en el desarrollo. Un trabajador agrícola que remesa dinero a su madre en Zacatecas o un obrero de la construcción tayiko de Moscú que envía dinero a su madre en Dushanbe influyen significativamente en el gasto que estas mujeres pueden permitirse. En Latinoamérica, la mayoría de los receptores de remesas son mujeres y la mitad son amas de casa. Las políticas que las incluyan —tales como programas de ahorro— potencian el impacto en esta población.

La participación de la comunidad varía según el tipo de proyecto. Los que requieren de asistencia técnica externa y poca participación de la comunidad muchas veces carecen de un fuerte sentido de propiedad. Los que muestran mayor sentido de propiedad son los que generan ingresos o empleo. Las pequeñas empresas que ofrecen trabajo para la comunidad son un ejemplo. Algunos proyectos requieren de participación permanente en reuniones, lo que potencia un mayor sentido de pertenencia. Crear espacios para que la comunidad vote o exprese sus prioridades promueve este objetivo. El nombramiento de un enlace con la diáspora es otro mecanismo que facilita la apropiación del proyecto.

<sup>9</sup> Ver en particular, Orozco, Manuel. *En búsqueda de opciones y soluciones: Remesas familiares, asociaciones de diáspora y oportunidades de desarrollo en África*. Madrid: FIIAPP, 2010.

### *Correspondencia*

Cuanto más un proyecto aborde las necesidades básicas de la comunidad, mayor será su aporte al desarrollo. Para evaluar la correspondencia en los proyectos de la diáspora, se consideraron tres indicadores: 1) responder a las necesidades sociales, económicas y culturales de la comunidad; 2) basarse en un entendimiento o diagnóstico claro de la necesidad (por ejemplo, el estado de la atención médica, la educación y la infraestructura pública y financiera) y la base económica de la comunidad; y 3) asignar recursos a las áreas definidas como prioritarias para la comunidad.

Las agencias gubernamentales también pueden ayudar a identificar las necesidades de desarrollo. En este caso, el conocimiento por parte de la diáspora de las agendas de desarrollo nacional y local del país de origen es un paso importante para adecuar un proyecto a las necesidades de desarrollo.

### *Sostenibilidad*

Un proyecto es sostenible cuando mejora la calidad de vida y las circunstancias materiales más allá de su conclusión. La sostenibilidad también requiere que la inversión brinde un impacto a largo plazo que no genere una carga para la comunidad o las futuras generaciones. Los proyectos inconclusos o con crecientes costos de mantenimiento son condiciones que generan una carga.

Cuando los proyectos de la diáspora se basan en alianzas para conseguir financiación pública o privada, una forma de garantizar la sostenibilidad es evaluar cómo continuar sin dicha financiación exterior. En proyectos de generación de ingresos, otra forma de potenciar la sostenibilidad es desarrollar un plan claro para su reinversión.

### *Replicabilidad*

Un proyecto aporta al desarrollo cuando sus atributos y funciones pueden ser replicados con facilidad y no dependen de las circunstancias locales o especiales de una comunidad o donante institucional. Un proyecto replicable abre el camino para estrategias regionales que van más allá de una sola comunidad.

A menudo los insumos esenciales para un proyecto son simples, tales como un grupo organizado y acceso a capital. El apoyo institucional se puede encontrar cuando las asociaciones de la diáspora toman la iniciativa y se organizan bien. Sin embargo, en lugares donde los proyectos pueden ser replicados, la comunidad puede no estar consciente de la disponibilidad de los recursos. Esto significa que para

replicar proyectos se necesita un proceso adecuadamente documentado, una estrategia de comunicación e iniciativa por parte de residentes que quieran hacer proyectos similares. Si bien las asociaciones de la diáspora pueden tener capital para financiar proyectos, la falta de acceso o de conocimientos sobre el financiamiento público-privado puede obstaculizar los proyectos de desarrollo.

**Cuadro 14: Catastro de impacto en el desarrollo**

	Indicador*	Justificación narrativa
<b>Apropiación</b>		
Participación en toma de decisiones		
Participación en ejecución		
Control del proyecto después de su finalización		
<b>Correspondencia</b>		
Proyecto cumple con las necesidades básicas de la comunidad		
Necesidades satisfechas son una prioridad del desarrollo		
Implementación en asociación o coordinación con otras instituciones		
<b>Sostenibilidad</b>		
Facilita objetivos de desarrollo		
No constituye una carga o costos adicionales a los beneficiarios		
Ciclo de vida prolongado		
<b>Replicabilidad</b>		
Recursos fácilmente disponibles en otras comunidades		
Ámbito institucional existe en otras comunidades		
<b>Responsabilidad</b>		
Recursos organizacionales		
Capacidad de respuesta a las actividades		
Evaluación y presentación de informes		
<b>Riesgo</b>		
Alcance de las consideraciones de inversión		
Nivel de compromiso entre las partes		
Apoyo, adhesión o compromiso gubernamental		
<b>Asociación</b>		
Riesgo compartido		
Compromiso de recursos		
Confianza		
<b>Total</b>		

\*En una escala de 1 a 5.

### Alianzas

Una alianza de proyectos relacionados con las remesas requiere un conjunto mínimo de elementos, incluyendo ideas y objetivos comunes y el compromiso de recursos conjuntos. (Las partes interesadas pueden incluir comunidades de la diáspora, familias beneficiarias, líderes locales, funcionarios de gobierno, instituciones financieras locales o nacionales y organizaciones de la sociedad civil). Estas características se mantienen con el reconocimiento mutuo de relaciones simétricas, recursos y riesgos compartidos; con el compromiso mediante un cronograma, con la confianza y la responsabilidad en la ejecución del proyecto y con el acceso a la información y el conocimiento de los problemas y soluciones en juego.

### Riesgo

El reconocimiento de los participantes de los retos y obstáculos, antes y durante la implementación del proyecto, es fundamental para evaluar el impacto de un proyecto. Los riesgos se relacionan con el compromiso de recursos y con imprevistos tales como emergencias o cambios drásticos. Es importante determinar una base para lo que constituye un riesgo del proyecto e identificar por adelantado posibles formas de reducirlo.

### 3. Priorización

La priorización de proyectos es fundamental para la movilización eficiente de los recursos y debe basarse en un estudio de tres factores principales: claridad de problemas y soluciones, costo de ejecución e impacto del proyecto.

*Claridad de problemas y soluciones:* Bien informados, los responsables pueden abordar mejor las necesidades particulares, ya que entienden lo que se debe hacer y cómo hacerlo.

*Costo del proyecto:* Junto con entender los problemas está la capacidad de calcular el costo de un proyecto y evaluar su factibilidad financiera a fin de evitar los proyectos demasiado ambiciosos.

*Catastro del impacto sobre el desarrollo:* Dado que los proyectos varían considerablemente en el grado en que cumplen los criterios descritos, se puede hacer un catastro que visibilice sus puntos fuertes y débiles. Un catastro permite además comparar diversas propuestas, permitiendo considerar tanto los costos financieros como de desarrollo.

Estos criterios intentan transmitir los componentes fundamentales que deben existir para que un proyecto mejore el nivel de vida de la comunidad beneficiaria. El proceso de selección de proyectos y la evaluación continua son etapas claves para el logro de ese fin.

**Cuadro 15: Materias que intersectan la migración y el desarrollo**

Asunto	Cuestión de política	Asunto	Problema	Estrategia	Impacto	Recursos
<b>Antes de la migración o salida</b>						
<b>Trabajo Migración</b>	Políticas gubernamentales bilaterales					
	Capacidades y trabajo					
	Mitigación de riesgos					
<b>Durante la migración (estadía en país de acogida)</b>						
<b>Remesas familiares</b>	Mercado de remesas					
	Acceso y educación financiera					
	Protección social					
<b>Diáspora</b>	Lazos con la diáspora y compromiso transnacional					
	Integración de inmigrantes en el país receptor					
<b>Después de la migración</b>						
<b>Retorno</b>	Reinserción legal					
	Reinserción social					
	Reinserción económica y laboral					



Este catastro puede ser utilizado por asociaciones de la diáspora, gobiernos, donantes y otros interesados para evaluar proyectos específicos para comunidades específicas. También se puede utilizar como marco general para esbozar políticas sobre tipos de proyectos de interés para un determinado tipo de asociación o financiación. Por ejemplo, además de establecer las fortalezas y debilidades de los proyectos y permitir su comparación, el puntaje total (máximo 55) permite elaborar una base de referencia para la evaluación de futuros proyectos.

El siguiente cuadro presenta una lista preliminar de temas que intersectan la migración y el desarrollo. Los

gobiernos pueden aprender a comprender las distintas dimensiones y características de cada uno con el fin de estar mejor informados. Esta lista posiciona cada tema en relación con el problema, estrategia, impacto en el desarrollo y recursos necesarios.

Una evaluación de actividades y temas relacionados con las remesas ilustra cómo aprovechar los conocimientos y las mejores prácticas. Por ejemplo, a la hora de potenciar el acceso financiero a través de la educación, la movilización de miles de millones de dólares en ahorros podría beneficiar a 6 millones de hogares en México y América Central.

**Cuadro 16: Problemas y oportunidades**

Problema	Solución	Escalabilidad: Números	Impacto	Costo del proyecto
<b>Intermediación de mercado: fracasos, oportunidades</b>				
<b>Costo actual de 3.5%</b>	Aumentar la competencia, introducir tecnología, supervisar remesas	10 millones de remesas (México y América Central)	La reducción al 3% ahorraría US\$36 millones a los migrantes	
<b>Informalidad</b>	Competencia, tecnología, regulación	1 millón de remesas	La formalización las remesas reduce los costos del 5% al 4% y potencia el acceso a las instituciones financieras	
<b>Competencia limitada</b>	Nuevos actores desde y hacia	Duplicar las redes de pago	Acceso más cercano, oportunidades de valor añadido	
<b>Activos y aprovechamiento de oportunidades</b>				
<b>25% de los hogares dependen en hasta un 80% de las remesas</b>	Acceso financiero; gestión del dinero	2.5 millones de hogares	Mejora de la gestión de los ingresos y la generación de ahorros a largo plazo	
<b>60% de los beneficiarios ahorran informalmente</b>	Empoderamiento / capacidad financiera	6 millones tienen un stock de ahorros de US\$1.000	Movilización anual del 30% del ahorro informal moviliza US\$1.800 millones	
<b>60% de los hogares receptores no tienen acceso a servicios financieros</b>	Regulación, asociaciones, asesoramiento financiero	6 millones sin acceso financiero	Aumentar el acceso financiero en un 30%	
<b>Independencia económica limitada entre las mujeres</b>	Asesoramiento financiero, acceso, empoderamiento	25% de los migrantes son trabajadoras domésticas desprotegidas	Mejorar la supervivencia y la subsistencia a través del acceso financiero	
<b>10% requieren crédito e inversión</b>	Oportunidades de microfinanciamiento y reinversión	1 millón han solicitado préstamos y créditos para micro y pequeñas empresas (US\$10,000)	Generación de empleo, formalización, ingresos	





## DIÁLOGO INTERAMERICANO JUNTA DIRECTIVA

**Ernesto Zedillo**, *Copresidente*, México

**Carla A. Hills**, *Copresidente*, Estados Unidos

**L. Enrique García**, *Covicepresidente*, Bolivia

**Thomas F. McLarty III**, *Covicepresidente*, Estados Unidos

**David de Ferranti**, *Tesoro*, Estados Unidos

**Peter D. Bell**, *Presidente Emérito*, Estados Unidos

**Fernando Henrique Cardoso**, *Presidente Emérito*, Brasil

**Ricardo Lagos**, *Presidente Emérito*, Chile

**Enrique Iglesias**, *Vicepresidente Emérito*, Uruguay

**Alicia Bárcena**, México

**Francis Fukuyama**, Estados Unidos

**Donna J. Hrinak**, Estados Unidos

**Marcos Jank**, Brasil

**Jim Kolbe**, Estados Unidos

**Thomas J. Mackell, Jr.**, Estados Unidos

**M. Peter McPherson**, Estados Unidos

**Billie Miller**, Barbados

**Brian O'Neill**, Estados Unidos

**Pierre Pettigrew**, Canadá

**Jorge Quiroga**, Bolivia

**Marta Lucía Ramírez**, Colombia

**Arturo Sarukhán**, México

**Eduardo Stein**, Guatemala

**Roberto Teixeira da Costa**, Brasil

**Martín Torrijos**, Panamá

**Elena Viyella de Paliza**, Republica Dominicana



**Michael Shifter**

*Presidente*



El Diálogo Interamericano es un destacado centro estadounidense de análisis político, comunicación e intercambio sobre temáticas relativas al continente americano. El Diálogo Interamericano convoca importantes actores de los sectores público y privado de todo el continente con el propósito de tratar las problemáticas y coyunturas hemisféricas de mayor trascendencia. Su labor conjunta se orienta a promover la cooperación entre las naciones del hemisferio e impulsar una agenda de gobernabilidad democrática, igualdad social y crecimiento económico.

El Diálogo Interamericano está compuesto por un centenar de distinguidas personalidades del ámbito político, empresarial, académico, periodístico y no gubernamental de las Américas. Dieciséis de ellos han ocupado la primera magistratura de sus países y más de 30 han ocupado cargos ministeriales.

Su labor apunta a generar ideas y propuestas orientadas a la acción práctica y la potenciación de las políticas públicas, y a transmitir las luego a los correspondientes actores públicos y privados del continente. Asimismo, el Diálogo Interamericano otorga a amplios sectores de América Latina y el Caribe la posibilidad de acceder al debate público interno de Estados Unidos. El Diálogo Interamericano, organismo con sede en Washington, realiza actividades en todo el hemisferio. Su Consejo Directivo está integrado mayoritariamente por representantes de América Latina y el Caribe, región de la cual provienen más de la mitad de sus miembros y de quienes participan en las demás iniciativas y comisiones de trabajo de la institución.

Desde 1982, a través de sucesivos gobiernos republicanos y demócratas y de múltiples cambios en la conducción de los demás países del hemisferio, el Diálogo Interamericano ha aportado a definir la agenda de temas y opciones dentro de las relaciones interamericanas.

**1211 Connecticut Avenue, NW, Suite 510  
Washington, DC 20036**

**PHONE: 202-822-9002 ■ FAX: 202-822-9553  
EMAIL: [iad@thedialogue.org](mailto:iad@thedialogue.org) ■ WEB SITE: [www.thedialogue.org](http://www.thedialogue.org)**